

# 湖南恒圣伟业会计师事务所有限责任公司

HUNAN HENGSHENG WEIYE CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD

湘恒圣伟业绩效评价字（2023）第 07-001 号

## 2022 年耒阳市乡村振兴项目 绩效评价报告

### 耒阳市财政局：

根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44 号）湖南省财政厅《湖南省预算支出绩效评价管理办法》（湘财绩〔2020〕7 号）规定，根据耒阳市财政局《关于开展 2022 年度财政专项支出绩效评价工作的通知》文件要求，湖南恒圣伟业会计师事务所有限责任公司接受耒阳市财政局委托，于 2023 年 1 月 16 日至 2023 年 2 月 16 日对耒阳市乡村振兴局 2022 年度乡村振兴项目开展绩效评价。现将绩效评价情况报告如下：

### 一、专项资金支出基本情况

#### （一）现实背景、政策背景、目的及依据

乡村是中华民族传统文明的发源地，在经济社会发展中一直占有重要地位。长期以来，城乡发展不平衡是我国特有的经济现象，农村经济落后于城市经济，农村居民生活水平落后于城市居民生活水平。二者之间的差距，对我国城乡地区实现共同富裕形成了重大挑战。除了在收入维度，城乡社会的差距还体现在其他方面，无论是教育投入、医疗投入，还是医疗保障和养



老保障方面，城乡之间都存在明显差距。在养老保障方面，城乡差距甚至远超日常讨论较多的城乡收入差距。

城乡地区发展不平衡背后一个重要的因素在于城乡产业结构性差异，缺乏现代化农业的生产方式，仍然有较多的劳动力在从事小规模农业经营，农业劳动的收益偏低，我国农业农村的可持续发展、农民的可持续增收存在较大难题，这也成为城乡地区实现共同富裕的重要难题。

除了城乡之间的关系，我国依旧存在着规模庞大的农村低收入人口，农村内部的贫富差距也一直存在。虽然我国已经全面消除了绝对贫困，但当前农村贫困家庭收入构成中，来自政府补贴的转移性收入占比达到 42%，而且脱贫人口仍存在着返贫风险高，内生动力不足的现象，乡村贫困、人才流失、基础设施和公共服务不足等问题仍然存在，要实现共同富裕必然要重视低收入人口的可持续发展。同时城市化进程加快，城市人口持续增加，农村人口减少。

乡村振兴可以发挥农村经济的潜力和优势，促进农业现代化和产业升级，支撑国民经济的可持续发展，让中国经济由高速增长转向高质量发展。因此城乡发展不平衡的问题凸显，需要通过乡村振兴来实现城乡协调发展。乡村振兴战略的意义在于：一方面，可以促进农村经济发展，提高农民收入水平，改善农民生活条件，实现城乡发展协调；另一方面，可以推动城乡一体化发展，促进城市和农村的互动和融合，实现城乡共同发展。

实施乡村振兴战略，是实现全体人民共同富裕的必然要求，乡村振兴是顺应时代发展的要求，解决城乡不平衡问题，加快农村现代化和产业升级，缩小城乡发展差距，实现城乡协调发展。这是当下我国实施乡村振兴战略最



大的现实背景。

然而实施乡村振兴还面临较多挑战，如果不能解决这些挑战，实现共同富裕的目标将会困难重重，这些都必须通过乡村振兴来解决。

解决农民就业问题。乡村振兴可以创造更多的就业机会，提高农民收入，改善农民生活水平，推进新型城镇化和农村人口城镇化。

保障国家粮食安全。农业是国家的基础产业，乡村振兴可以促进农业现代化和粮食生产能力的提高，保障国家粮食安全。

实现乡村治理现代化。通过乡村振兴，可以推进农村社会治理现代化，加强基层党组织和农村自治的建设，提高农村公共服务水平。

推动生态文明建设。乡村振兴可以推动农业生产方式的改革，促进绿色发展，保护生态环境，实现可持续发展。

综上所述，乡村振兴对于促进城乡协调发展、保障国家粮食安全、实现乡村治理现代化和推动生态文明建设等方面具有重要的现实意义。是中国特色社会主义事业的重要组成部分，是中华民族伟大复兴的战略任务，具有重要的现实意义，必将在我国农业农村发展乃至现代化进程中写下划时代的一笔。

以习近平同志为核心的党中央提出“实施乡村振兴战略”这一部署，是从党和国家事业发展全局作出的一项重大战略决策。旨在促进农村经济发展、改善农民生活水平、推动城乡一体化发展。实施乡村振兴战略，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的必然选择，是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求。党的十九大报告指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，



十九大报告中强调要“实施乡村振兴战略”，并提出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求。

乡村振兴战略的措施主要包括：加强农村基础设施建设，提高农村生产力水平。推进农村产业转型升级，培育新型农业经营主体，加强农村人才培养和引进，提高农村人口素质，加强农村社会保障体系建设，改善农民生活水平；推进城乡融合发展，促进城乡一体化发展。

## （二）乡村振兴战略的总要求和主要内容

1、乡村振兴战略的总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

（1）党的十九大报告指出，实施乡村振兴战略，要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

（2）实施乡村振兴战略是全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的必然要求。深入理解乡村振兴战略的总要求，才能科学制定战略规划，走好中国特色社会主义乡村振兴道路。

## 2、乡村振兴战略的主要内容：

### （1）实施原则

坚持党管农村工作，坚持农业农村优先发展，坚持农民主体地位，坚持乡村全面振兴，坚持城乡融合发展，坚持人与自然和谐共生，坚持因地制宜、循序渐进。保持土地承包关系稳定并长久不变，加强农村基层基础工作。

### （2）目标任务

到 2020 年，乡村振兴的制度框架和政策体系基本形成，各地区各部门



乡村振兴的思路举措得以确立，全面建成小康社会的目标如期实现。

到 2022 年，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全。

到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。

到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

### （三）乡村振兴的政策依据：

中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》，《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》，《湖南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（湘财农〔2021〕10 号）、《耒阳市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（耒财农联〔2021〕48 号）。

### （四）项目单位基本情况

项目单位：耒阳市乡村振兴局成立于 2021 年 8 月，前身为耒阳市扶贫开发领导小组办公室，为耒阳市政府工作部门。耒阳市乡村振兴局负责贯彻落实党中央国务院关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的方政策和决策部署，全面落实省委、衡阳市委和耒阳市委关于巩固拓展脱贫攻坚成果衔接，推进乡村振兴工作的部署要求，在履行职责过程中坚持和加强党在过渡期内对乡村振兴工作的集中统一领导。

### （五）项目基本情况

耒财预初字〔2022〕0409 号下达耒阳市财政局财政衔接资金为 5000 万元，根据耒阳市实施乡村振兴战略领导小组审定同意的《耒阳市 2022 年度财政衔接推进乡村振兴补助资金安排方案》及其他文件，安排项目资金为 4546.6146 万元。

### （六）项目资金的预算安排情况



为贯彻和落实中央及省政府的相关文件及精神,2022 年来阳市财政局实际拨付资金 4546.6146 万元, 预算资金到位率 100%, 资金投入情况如下:

核算单位: 万元

序号	项目内容	资金投入	文件号
1	安全饮水保障项目	587.3846	来委振组办发(2022)18号
2	永顺县万坪乡帮扶项目	60.00	来委振组发(2022)6号
	产业发展补助资金(品牌建设)	50.00	
	公益性岗位补助资金	338.20	
	来阳市级领导乡村振兴联点村帮扶资金	580.00	
	易地扶贫搬迁后续补助	50.00	
3	安排8个村的秀美屋场的建设	400.00	来委振组发(2022)16号
4	小型公益性基础设施补短板项目	802.00	来委振组发(2022)17号
	乡村工匠(乡土人才)培训	10.00	
5	春季学期“雨露计划”工作	229.65	来振局发(2022)7号
6	秋季学期“雨露计划”工作	206.40	来振局发(2022)8号
7	乡村振兴致富带头人培训	44.88	来振局发(2022)6号
8	脱贫人口医保“一站式”结算资金	792.40	医保发(2021)19号
9	乡村车间补贴	395.7	来振局发(2022)31号
合计		4546.6146	

#### (七) 项目资金的使用情况

2022 年度来阳市乡村振兴局组织项目申报,项目实施由村级实施、乡镇报账,项目资金由来阳市财政局直接划拨。截至评价基准日,2022 年项目实际使用资金 4546.6146 万元,项目预算执行率 100%。

#### (八) 项目绩效年度目标实现情况

来阳市通过实施乡村振兴战略,开展了以下工作:

1、在全市范围内对脱贫对象与监测对象子女就读中(高)等职业技术



学校学生实施“雨露计划”补助 2907 人次，安排创业致富带头人培训 90 人次，与住建局安排劳动技能工匠培训 2 场，进一步巩固了脱贫攻坚成果，提高了贫困学生和脱贫劳动力的学业技能和就业创业能力。

2、安排公益岗位 1648 人次，为脱贫人口、监测对象的弱劳动力、半劳动力就近就地就业提供了渠道，每年增收 2000 至 6000 元，解决了脱贫劳动力在本地就业难的问题，增加了该类人员的收入，有效防止返贫致贫，持续巩固了脱贫攻坚成果。

3、进一步加强东西协作，安排产业项目 9 个，资金共计 60 万元，持续对湘西自治州永顺县万坪镇的对口帮扶，推动当地产业发展。

4、加大对示范创建的投入力度，有计划、有步骤的打造一批有亮点、有成效的示范项目，逐步推进乡村振兴工作，2022 年创建省级巩固拓展脱贫攻坚成果示范园区项目 1 个，省级示范乡镇 2 个，耒阳市级秀美屋场 8 个。

5、实施产业项目 127 个，其中投入新型经营主体带动项目 28 个，完善渠道、机耕路等产业发展配套设施建设项目 99 个，进一步提高了村集体经济实力，群众生产生活水平，降低了农业生产、农产品运输等生产成本。

6、完善道路网络建设项目 68 个，进一步补齐基础设施短板，改善村民交通条件，具有良好的社会效益。

7、通过安排资金对乡村车间进行奖补扶持大力发展乡村车间 189 个，吸纳 4414 名劳动力实现“家门口”就业，发放工资 5800 余万元，人均年收入 1.3 万余元，进一步激发车间企业主的生产、创业积极性，为脱贫户（监测户）提供更多更好的就业岗位，为持续稳定增收提供保障。

## 二、绩效评价工作情况



耒阳市财政局于 2023 年 1 月 13 日下达绩效评价通知，根据通知及相关要求，我们认真学习了相关文件，迅速成立绩效评价工作组。成员包括耒阳市财政局有关绩效评价人员，第三方中介机构（湖南恒圣伟业会计师事务所有限责任公司）相关人员，展开绩效评价前期工作：

- 1、搜集相关的政策法规、文件及其他相关资料。
- 2、制定绩效评价指标和绩效评价方法。根据相关的政策文件分析，结合项目的实际情况，我们明确本次绩效评价所选用的技术方法为成本效益法：即将投入和产出、效益进行分析。
- 3、制定和下发绩效评价通知。
- 4、展开现场绩效评价。
- 5、整理、汇总、分析、出具绩效评价报告。

### 三、专项资金支出主要绩效及评价结论

本项目专项资金绩效评价包括是否达到预定产出和效果，在数量、质量、时效等方面是否达到绩效目标。通过横向比较、纵向分析等方式，对资金使用的社会效益、经济效益、实施效果的可持续性、受益对象的满意度进行绩效评价。

指标具体得分情况如下：

绩效评价得分情况表

一级指标	二级指标	指标分值（分）	评价得分（分）	得分率
决策	项目立项	6	5	83.33%
	绩效目标	8	6	75.00%
	资金投入	2	2	100.00%



一级指标	二级指标	指标分值（分）	评价得分（分）	得分率
过程	资金管理	8	8	100.00%
	组织实施	16	13.5	84.38%
产出	产出数量	10	7	70.00%
	产出质量	6	4	66.67%
	产出时效	10	10	100.00%
	产出成本	4	2.5	62.50%
效益	社会效益	6	6	100.00%
	经济效益	6	6	100.00%
	可持续影响	12	6	50.00%
	服务满意度调查	6	6	100.00%
总 计		100	82	82.00%

#### 绩效评价结论

分 值	60 分以下	61 分-70 分	71 分-80 分	81 分-90 分	90 分以上
分值标准	差	及格	良	好	优
评价等级：好。					

绩效评价得分：**82**分，评价等级为：好。

#### 四、绩效评价指标分析

##### （一）专项资金支出决策情况

项目决策指标分值 16 分，评价得分 13 分，具体情况如下：

##### 1、项目立项

项目立项指标满分 6 分，扣 1 分，评价得分 5 分，得分率 83.33%。项



目单位未提供子项目实施前的可行性研究、专家论证、风险评估等相关资料。

## 2、绩效目标

绩效目标指标满分 8 分，扣 2 分，评价得分 6 分，得分率 75%。项目单位未对项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，绩效目标设置明确性不足，无法通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

## 3、资金投入

资金投入指标满分 2 分，评价得分 2 分，得分率 100%。项目预算资金分配充分，资金分配额度合理。

### （二）专项资金执行过程情况

项目过程指标分值 24 分，评价得分 21.5 分，具体情况如下：

#### 1、资金管理

资金管理指标满分 8 分，评价得分 8 分，得分率 100%。项目预算资金按照计划执行，预算资金 4546.6146 万元，实际支出金额 4546.6146 万元，预算执行率 100%。

#### 2、组织实施

组织实施指标满分 16 分，评价得分 13.5 分，得分率 84.38%。具体情况如下：

（1）管理制度健全性指标满分 6 分，评价得分 6 分。

（2）制度执行有效性指标满分 6 分，评价得分 6 分。项目支出手续完备，项目合同书、项目验收报告、技术鉴定资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、信息支撑落实到位。

（3）项目质量可控性指标满分 2 分，扣 0.5 分，评价得分 1.5 分。项目单位已制定项目质量标准要求，对项目实施质量进行了验收，部分项目验收



的手续不够规范，扣 0.5 分。

(4) 财务监控有效性满分 2 分，扣 2 分，评价得分 0 分。项目单位未制定项目监控机制，未采取财务检查等监控措施。



### (三) 专项资金支出产出情况

项目产出指标分值 30 分，扣 6.5 分，评价得分 23.5 分，具体情况如下：

#### 1、产出数量

产出数量指标满分 10 分，扣 3 分，评价得分 7 分，得分率 70%。项目的建设和完成，已由当地乡镇政府竣工验收。项目资金未经多部门联合验收，仅有当地部门的验收表，验收程序及验收结果缺乏公正性，扣 2 分；项目支出资料不齐全，扣 1 分。

#### 2、产出质量

产出质量指标满分 6 分，扣 0 分，评价得分 6 分，得分率 100%。项目实施单位按照项目计划标准建设、完成。

#### 3、产出时效

产出时效指标满分 10 分，扣 0 分，评价得分 10 分，得分率 100%。项目实施单位按照项目计划规定时间内建设、完成，项目资产移交并及时登记入账。

#### 4、产出成本

产出成本指标满分 4 分，扣 1.5 分，评价得分 2.5 分，得分率 62.50%。项目实施单位未开展项目决算审计，部分项目验收手续不规范。

### (四) 专项资金支出效益情况

效益指标分值 30 分，扣 6 分，评价得分 24 分。具体情况如下：

#### 1、社会效益

经济效益指标满分 6 分，扣 0 分，评价得分 6 分，得分率 100%。



## 2、经济效益

社会效益指标满分 6 分，扣 0 分，评价得分 6 分，得分率 100%

## 3、可持续影响

可持续影响指标满分 12 分，扣 6 分，评价得分 6 分，得分率 50%。未阳市乡村振兴局无项目实施方案，对项目建设完成以后的运营方式、收益对象身份、受益方式、受益标准、受益资金分配方式等无明确规定。

## 4、服务对象满意度调查

满意度调查指标满分 6 分，评价得分 6 分，得分率 100%。项目单位按照绩效管理目标要求开展满意度问卷调查。

# 五、取得的成效

1、“雨露计划”的支持使得更多的贫困家庭的孩子能够受到接受良好的教育,从而提高了他们的文化素养和就业机会。

2、对农村产业帮扶，为农民创造了更多的就业机会，提高了其收入水平。同时，农村产业发展带动农村周边旅游、农产品加工等，一定程度上促进了本地乡村地区的发展和进步，改善农民的生活质量，增强农村社区凝聚力和活力。

3、乡村秀美屋场的建设，有助于进一步推动村镇绿色发展，优化乡村资源合理布局，并为村民提供了更多的生活享受和便利，丰富了乡村文化和体育生活，有助于改善村民生活品质，促进社会和谐稳定。

4、积极推进小型公益性基础设施建设项目，改善了农村的基本交通设施，一定程度上补齐农村基础短板，推动城乡互联互通，持续增进民生福祉。

# 六、存在的问题及原因分析

存在的问题：



1、项目立项方面：只是单纯根据乡村振兴项目库来选择项目然后对项目进行论证，没有对项目进行事前绩效评估并制定预期目标，没有针对当地乡村存在的具体情况针对性的按计划、分进度制定乡村振兴具体可执行目标，对项目实施后是否达到预期目标也没有明确的考核。

2、项目管理比较粗放，没有会同相关部门单独制定具体《耒阳市乡村振兴项目管理实施细则（或者办法）》。

3、乡村振兴项目资金分布面广，撒胡椒面式的发放，导致各部门的资金分散设置，某些项目资金的使用更是条块分割、各自为政，导致项目资金使用效率不高，与其他部门的资金在功能上有重合，如雨露计划和教育部门的城乡教育发展支出的某些资金在功能上存在重叠或者类似。

4、项目资金管理比较粗放，耒阳市乡村振兴局只负责制定项目资金金额的分配指标，对某些项目的具体实施情况、项目资金使用情况、项目完成情况不了解，也没有相关的资料。

5、在乡村振兴项目资金的方向上，没有重视当地具体经济发展，对当地的软环境不够了解，没有根据当地情况因地制宜制定相关政策并向上级部门汇报和协商，以制定更适合本地特色的政策。

6、绩效管理方面和项目产出及效果方面：项目跟踪监控不及时，未按照省市考核要求对项目进行定期检查；项目完成后仅有基层部门的验收表，没有会同相关部门进行联合验收，也未见联合验收报告，验收程序及验收结果缺乏公正性。

7、项目资金没有进行严格的监管：相关财务管理制度中只包含简单、笼统的规定，且没有具体执行。项目资金下达后，未对资金进行监管和进行审计监督。



8、项目绩效管理工作有待加强：项目单位在申报 2022 年项目预算时，未针对项目制定具体实施方案，未对项目设置设定绩效目标，导致项目实施过程中，对产出、效益情况无法进行判断评分。



## 七、主要经验及有关建议

实施乡村振兴战略是我国在 21 世纪中叶实现全体人民共同富裕的必然要求，对我国解决城乡发展不平衡问题，有效衔接脱贫攻坚战略，以及实现农业农村现代化都有重要意义。全面小康社会建成之后，要实现乡村振兴和共同富裕的目标，需要加快城乡要素市场化的改革进程，加强对农村社会发展的投入。

### 1、项目决策和管理方面：

(1) 项目申请之前必须结合当地情况进行可行性研究和专家论证，同时对项目进行预先评估，再由集体研究决策。

(2) 强化项目和目标管理，建议根据当地具体情况制定资金安排计划及当年工作重点，对量化指标的评价标准进行细化，使其具有合理性和可操作性，有利于资金使用单位和项目实施单位进行自评，从而可以提高专项资金的项目管理水平和绩效管理水平，并会同相关部门尽快出台具体《耒阳市乡村振兴项目管理实施细则（或者办法）》

### 2、资金使用方面

(1) 细化专账核算，建议各县、区加强财务管理方面的培训，设立专职专业的会计人员进行项目资金的管理和核算，更科学、直观和详尽的反映项目资金的使用情况。

(2) 打破条块分割各自为政的局面，促进各相关部门加强项目融合，整合和高效集中使用的相关项目资金，加强资金的管理和监督，增强财政资金分配、使用、管理的科学性。



### 3、绩效管理方面

(1) 进一步完善评价指标体系。一是需要把绩效目标细化分解为具体的指标值，特别是产出指标，应具体量化，定量可考核指标。二是进一步完善年度工作计划和目标。

(2) 完善绩效考核自评机制。建议加强对资金支出和项目进度的监控，严格按预算绩效管理工作的要求，在项目完成后对整体项目和各个项目负责科室和项目实施单位都应开展绩效评价，并根据结果，提交整改报告。

### 4、项目资金使用效益方面

乡村振兴，产业先行，项目资金和政策首先应倾向和扶持当地特色产业发展，要根据每个地方的具体情况，因地制宜制定特色产业发展规划和战略，依托于农林产品深加工产业带动农业人口的就业，带动当地经济发展。

(1) 建议资金投入和机制创新并重。

加快城乡要素市场化改革进程，加快农村土地制度的改革步伐，加快资本下乡的制度的改革步伐，在充分保障粮食安全、生态环境等基本原则的基础上，合理利用下乡资本，根据资源禀赋优势，鼓励多种农业产业经营模式，提振当地农业深加工产业，带动本地农民就业。

(2) 重视向农村引入新的先进生产要素。大力引进能促进乡村地区、涉农部门和涉农产业的技术和管理人才，加快补齐人才、知识和技能短板。进一步扶持农民向农产品深加工发展，积极引导和支持城镇市民下乡和农民工返乡创业，推进农产品的深加工化发展，促进地方特色农业和加工业的发展。

(3) 加强农村教科文卫事业发展，大力提高教育培训质量，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。二要做地权的文章。大



力加强农村基础设施建设，提高乡村公路、水利、电力、电信、燃气和社区的现代化水平。分工分业，有所创新，错位发展，促进区域内联合与合作，拓展区外乃至全国和世界市场。

(4) 因地制宜的推动产业多层次发展，与国内的龙头企业建立合作关系，同时也要适当避免全村家家户户只做一个产业，有条件的应该分散经营，细化分类和产业层次。

(6) 建议主管部门应遵循集中财力办大事的原则，进行资金的集中投入，在当地形成 1 至 2 个主导项目，已使资金投入达到预先的目的和效果，实现更好的产出和效益。

综上所述，乡村振兴需要从多个方面入手，加大基础设施建设、加强公共服务和社会保障体系建设、推进农村产业升级和创新、加强乡村治理体系和能力建设、推进乡村文化建设和推进生态文明建设等多个方面着手，全面推动乡村振兴。

## 八、其他需要说明的问题

无。

附件：

1、《2022 年来阳市乡村振兴项目专项资金绩效评价》指标评分表

湖南恒圣伟业会计师事务所有限责任公司

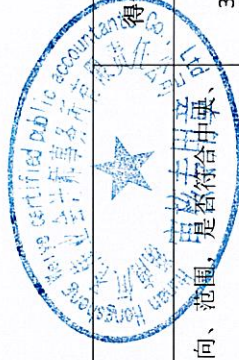
2023 年 7 月 20 日



## 2022 年来阳市乡村振兴项目专项资金绩效评价指标评分表

## (共性指标)

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
决策 (16 分)	项目立项 (6 分)	项目立项 规范性	6	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否属于财政衔接推进乡村振兴补助资金支持方向、范围,是符合中央、地方事权支出责任划分原则;是计 3 分,否计 0 分	3
					②项目是否按照规定的程序申请设立;是计 1 分,否计 0 分	1
					③文件、材料是否符合相关要求;是计 1 分,否计 0 分;	1
					④事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估等;是计 1 分,否计 0 分;	0
	绩效目标 (8 分)	绩效目标 合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标;是计 2 分,否计 0 分;	2
					②是否与项目实施单位或委托单位职责密切相关;是计 1 分,否计 0 分;	1
		绩效指标 明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效指标的细化情况。	③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;是计 1 分,否计 0 分;	1
					④是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;是计 1 分,否计 0 分;	0
	资金投入 (2 分)	资金分配 合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据,与项目单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;是计 1 分,否计 0 分;	0
					③是否与项目年度任务数或计划数相对应;是计 1 分,否计 0 分;	1
					④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配;是计 1 分,否计 0 分;	1
					①预算资金分配是否充分;是计 1 分,否计 0 分;	1
					②资金分配额度是否合理;是计 1 分,否计 0 分;	1





一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	
过程 (24分)	资金管理 (8分)	预算执行率(5分)	5	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=实际支出金额/项目预算金额×100%。 预算执行率95%以上,计5分;低于95%,不计分;	5	
		资金使用合规性(3分)	3	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定;是计0.5分,否计0分; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;是计0.5分,否计0分; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途;是计1分,否计0分; ④是否存在截留、挤占、挪用、超范围支出、虚列支出等情况;否计1分,是计0分;	0.5	
		管理制度健全性	6	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的业务管理制度;是计1.5分,否计0分; ②业务管理制度是否合法、合规、完整。是计1.5分,否计0分; ③是否已制定或具有相应的项目资金管理办法;是计1.5分,否计0分; ④项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定;是计1.5分,否计0分;	1.5	
	组织实施 (16分)	制度执行有效性	6	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①项目调整及支出调整手续是否完备;是计2分,否计0分; ②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;是计2分,否计0分; ③项目实施的人员条件、信息支撑等是否落实到位;是计2分,否计0分;	2	
		项目质量可控性	2	项目实施单位是否达到项目质量要求而采取了必需的措施,用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。	①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准;是计1分,否计0分; ②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段;是计1分,否计0分;	1	
		财务监控有效性	2	项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施,用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	①是否已制定或具有相应的监控机制;是计1分,否计0分; ②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。是计1分,否计0分;	0.5	
							0
							0



## 2022 年来阳市乡村振兴项目专项资金绩效评价指标评分表

### (个性指标-产出指标)



一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
产出 (30 分)	产出数量 (10 分)	项目实际 完成率	10	项目实施的 实际产出数与计划 产出数的比较, 用以反映和考 核项目产出数量目标的实现程 度。	①是否有多部门联合验收相关报告; 有计 3 分, 无不得分。	1
					②是否有项目实施方案、项目补助明细等实施材料; 有计 3 分, 无不得分。	3
					③实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%; 实际完成率 100%计 4 分, 每下降 1%扣 0.2 分, 扣完为止。 实际产出数: 一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或服务数量; 计划产出数: 项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或服务数量;	3
	产出质量 (6 分)	质量达标率	6	子项目完成的质量达标产出数 与实际产出数的比率, 用以反 映和考核项目产出质量目标的 实现程度。	①质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)/100%; 质量达标率 100%计 6 分, 每下降 1%扣 1 分, 扣完为止; 质量达标产出数: 一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。 既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	4
					①本项满分为 5 分, 每有一个项目完成不及时扣 0.5 分, 扣完为止。	5
	产出时效 (10 分)	项目完成 及时性  产权移交及时 性	5	项目资产确权登记及资产入账 的及时性, 用以反映和考核项 目产出时效目标的实现程度。	①本项满分为 5 分, 每有一个项目产权移交不及时扣 0.5 分, 扣完为止。	5



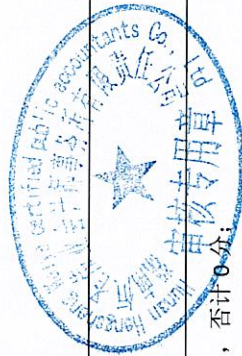
一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
产出 (30分)	产出成本	成本控制情况 (4分)	4	项目是否采取成本控制措施， 是否存在资金浪费情况。	①实施单位是否按照批复的实施方案开展；是计1分，否不计分。	1
					②实施单位是否按照要求开展项目决算审计，并按合同条款支付资金；是计2分，否不计分。	1
					③是否按照要求开展项目验收工作；是计1分，否不计分。	0.5



## 2022 年来阳市乡村振兴项目专项资金绩效评价指标评分表

## (个性指标-效益指标)

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
效益 (30 分)	社会效益 (6 分)	项目实施地区发展和群众生活改善情况	6	生活基础设施建设情况	①项目实施是否促进基础设施建设, 是计 3 分, 否计 0 分;	3
				贫困户脱贫情况	②项目实施是否减轻贫困户经济压力, 是计 3 分, 否则不得分;	3
	经济效益 (6 分)	项目实施地区产业发展情况	6	产业发展情况	①项目实施是否促进产业发展, 是计 3 分, 否计 0 分;	3
				内生动力提升情况	②项目实施是否促进提升内生动力, 是计 3 分, 否则不得分;	3
	可持续影响 (12 分)	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况	12	是否可持续影响	①项目实施方案中是否有明确的利益联结机制, 对项目建设完成以后的运营方式、收益对象身份、受益方式、受益标准、受益资金分配方式等均有明确规定; 是计 6 分, 否计 0 分; ②该项目是否对运行及成效发挥的可持续影响情况, 是否建立长效管理机制; 是计 2 分, 否计 0 分; ③储备项目是否充足, 是否能够满足项目库持续运行; 是计 2 分, 否计 0 分; ④项目公开、公示制度、项目推进机制、监管机制等保障项目规范实施的机制是否健全; 是计 2 分, 否计 0 分;	0
	社会公众或服务对象满意度 (6 分)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意度	6	是否进行满意度调查	①根据受益群众对项目实施效果的满意程度, 是否进行社会满意度调查, 是计 6 分, 否计 0 分;	6







统一社会信用代码  
914301027991002634

# 营业执照

(副本)  
副本编号: 1-1

提示: 1. 每年1月1日至6月30日通过企业信用信息公示系统报送公示年度报告。2. 市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过企业信用信息公示系统报送公示年度报告。



名称: 湖南恒圣佳业会计师事务所有限责任公司  
类型: 有限责任公司(自然人投资或控股)  
法定代表人: 彭超  
经营范围: 开展企业会计报表审计、企业资本验证、企业合并、分立、清算事宜审计、司法会计鉴定; 提供法律法规允许的其他会计咨询、会计服务; 招投标代理。(涉及行政许可的凭许可证经营)

名称: 湖南恒圣佳业会计师事务所有限责任公司

类型: 有限责任公司(自然人投资或控股)

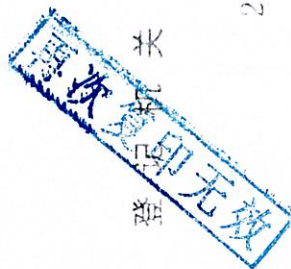
法定代表人: 彭超

经营范围: 开展企业会计报表审计、企业资本验证、企业合并、分立、清算事宜审计、司法会计鉴定; 提供法律法规允许的其他会计咨询、会计服务; 招投标代理。(涉及行政许可的凭许可证经营)

注册资本: 贰佰万元整

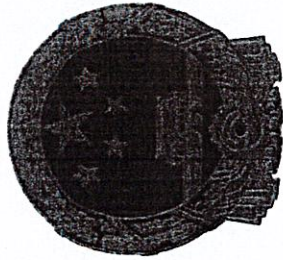
成立日期: 2007年03月05日

住所: 湖南省长沙市芙蓉区芙蓉路185号顺天城1003房



2023年5月26日





# 会计师事务所 执业证书

名称：湖南恒圣伟业会计师事务所有限责任公司

首席合伙人：  
主任会计师：  
经营场所：

彭超

长沙市芙蓉中路二段59号顺天城1003房

组织形式：有限责任

执业证书编号：43010056

批准执业文号：湘财会函[2007]6号

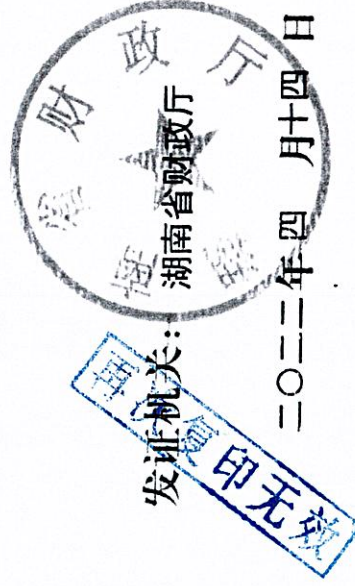
批准执业日期：2007年07月25日



证书序号：0008779

## 说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



二〇二二年四月十四日

中华人民共和国财政部制