

湖南恒圣伟业会计师事务所有限责任公司

HUNAN HENGSHENG WEIYE CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD

湘恒圣伟业绩效评价字(2023)第 03-004 号

2022 年末阳市全面推行林长制项目 绩效评价报告

耒阳市财政局：

根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34 号)、财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10 号)、《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》(财预便〔2017〕44 号)湖南省财政厅《湖南省预算支出绩效评价管理办法》(湘财绩〔2020〕7 号)规定,根据耒阳市财政局《关于开展 2022 年度财政专项支出绩效评价工作的通知》文件要求,湖南恒圣伟业会计师事务所有限责任公司接受耒阳市财政局委托,于 2023 年 1 月 16 日至 2023 年 2 月 16 日对 2022 年末阳市全面推行林长制项目开展绩效评价。现将绩效评价情况报告如下:

一、林长制项目基本情况

(一) 政策背景、目的及依据

森林是重要的自然生态系统,对维护国家生态安全、推进生态文明建设具有基础性、战略性作用。为深入贯彻习近平生态文明思想,切实践行“绿水青山就是金山银山”理念,是坚持生态优先、绿色发展,建设山清水秀美丽之地的一项重要举措。建立完善的林长制工作体系和森林资源保护发展制度机制,是实现森林资源“保存量、扩增量、提质量”的重要手段,确保生态安全,不断满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务

的需求。围绕推进林长制由“全面建立”向“全面见效”转变，切实履行营林、兴林、护林职责，严格落实森林资源保护发展主体责任，实现了林有人管、责有人担，全面构建起森林资源发展和保护新机制。

为完善林长制工作制度体系，健全林长制激励和考核问责制度，推动各级林长履职尽责，促进林长制工作有效落实，耒阳市制定了《耒阳市 2022 年林长制工作要点》（耒林长发〔2022〕1 号）、《耒阳市 2022 年林长制工作考核方案》（耒林长发〔2022〕2 号）。

（二）项目基本情况

耒阳市位于湖南省中部，下辖 30 个乡镇（街道），总面积 26.56 万 hm^2 ，林地面积 16.15 万 hm^2 ，区内有五峰仙等重要山系林区。

为将全市各级各部门的思想和行动统一到习近平生态文明思想上来，切实增强全面推行林长制的责任感，根据《湖南省林长总令》，耒阳市 2022 年下达了《关于推深做实林长制工作的令》（耒林长令〔2022〕1 号），全市各级都制定了林长制实施方案，建立了三级林长制组织体系，设置市级林长 34 名，乡级林长 427 名，村级林长 712 名，聘任专职护林员 624 名，全面构建起了“责任在县、运行在乡、管理在村”的森林资源发展和保护新机制，全市林业实现了高质量发展。

耒阳市三级林长设置情况如下：

市级层面：设立耒阳市级双林长，分别由市委书记和市长担任；设立副林长 5 名，由市委专职副书记、市纪委书记、市监委主任、市委组织部部长、市政府党组副书记、副市长、市政府分管林业工作副市长担任；设立市级联乡副林长 27 名，由相关市领导担任；设立督察长，由市纪委书记、市监委主任担任。

乡级层面：设立乡级双林长，由乡镇（街道）党（工）委书记和乡镇长（办事处主任）担任；设立副林长，由乡镇（街道）分管林业工作的副职和驻村乡镇（街道）领导担任。现有五峰仙林场自然保护区管理机构相应设立乡级林长、副林长，由主要负责人和分管负责人分别担任。

村级层面：设立村级林长，由村（社区）党支部书记担任；设立副林长，由村（居）委会主要成员担任。

（三）项目实施情况

对标上级要求，耒阳市自 2022 年开始全面落实林长制工作任务，大力建设“绿色耒阳”，打造山清水秀的自然生态环境，逐步推进山水林田湖草沙系统治理，严格守护生态保护红线，在资源保护、生态修复、灾害防控、林草改革、监测监管、基层基础建设等方面展开了一系列的工作，按期建立了市、区、乡、村四级林长制架构体系，并制定了林长工作职责及相关制度，将任务和责任落实到相关单位和个人，健全了考核指标体系、绩效评价和责任追究制度，促进了依法治林，在一定程度上提升了林业治理体系和治理能力现代化水平。

（四）专项资金的使用及管理情况

为贯彻和落实中央及省政府的相关文件精神，耒阳市从项目资金分配到资金拨付都制定了相关的规定。项目资金纳入耒阳市财政预算，2022 年耒阳市财政局下发了耒财预【2020】0413 号文件，以全面推行实施林长制，项目主管部门和实施单位为耒阳林业局。2022 年度耒阳市财政局安排项目预算资金 300 万元用于该项目。

项目资金拨付及使用情况如下：

序号	项目内容	金 额
1	林长制公示牌建设	1,888,000.00
2	护林员工资	448,000.00
3	国家湿地公园违建调查评估	250,000.00
4	国土资源调查	320,000.00
5	护林员工资	94,000.00
合 计		3,000,000.00

(五) 项目绩效年度目标及完成情况

1、林长制工作绩效目标主要为以下三个方面：

(1)体系制度建设方面。①林长制体系制度健全、责任明确，工作开展有序有力；相继出台《耒阳市林长令制度》、《耒阳市林长巡林制度》、《耒阳市林长会议制度》等九项林长制工作相关配套制度，从协作、督查、考核等层面进一步细化林长制各项工作措施，督促各乡镇（街道）结合自身实际，制定相关林长制工作配套制度。成立了林长制工作委员会，将 23 个职能部门划定为市林长制工作协作单位，并明确工作职责，形成了分工明确、配合密切的林长制协作机制。②防灾减灾体系健全，全市林业有害生物发生面积 6.135 万亩，成灾面积 1100 亩，成灾率 0.5%，远低于省下达的成灾指标 3.5%。全市未发生森林火灾亡人事故；森林火情当日扑灭率 100%。森林火灾受害率 0.08%，远低于 0.9‰的标准要求。③落实森林生态效益补偿制度和古树名木保护制度等。按照上级文件要求，我市省级以上公益林和天然商品林全面签订管护协议。共签订公益林管护协议书 287 份，签订管护面积 826747 亩，签订天然商品林 341 份，签订管护面积 293213 亩，完成率为 100%。共发放森林生态效益补偿资金 12806765.5 元，天然商品林管护补助 4031678.75 元，发放率为 100%。投入衰弱、濒危古树保护资金 30.48 万元，抢救复壮

保护衰弱、濒危古树 22 处共 38 株；投入资金 23 万元，为城区古树统一挂牌，修枝整形、病虫害防治、修建树池、复壮等工作。与中华联合财产保险股份有限公司签订了古树保险协议，为全市非城区 1916 株三级保护古树购买了保险。

(2)生态资源保护方面。①将森林、湿地等生态资源保护发展纳入相关总体规划；将森林蓄积量、森林覆盖率、林地面积保有量、湿地保护率等各项森林生态指标全部纳入全市十四五总体规划，保障总体协调发展。森林覆盖率稳定率 100%。森林蓄积量净增长率为 3.5%。湿地保护率稳定率达 100%，②科学编制专项生态保护和发展规划，并组织实施；耒阳市自然保护地整合优化阶段性任务历经摸底调查、评估、保护空缺地分析等步骤形成了《耒阳市自然保护地整合优化预案》、《蔡伦故里风景名胜区整合优化预案》等成果，已经上报国家林业局审定。耒阳市蔡伦竹海省级森林自然公园、耒水国家湿地自然公园、湖南省五公仙国家石漠自然公园基本完成建设，其中：蔡伦竹海省级森林自然公园正在创建 5A 级景区。③森林覆盖率变动情况；森林覆盖率稳定率 100%。④严守生态保护红线，严格勘界定标，公示标牌规范；⑤按时完成森林督查和森林资源管理“一张图”年度更新工作等。制订了《耒阳市 2021 年森林督查暨森林资源管理一张图年度更新工作方案》，组织 13 个工作组开展了变化图斑现场核实工作，上报了《耒阳市 2021 年森林督查自查报告》。2022 年，耒阳市人民政府组织召开了全市 2022 年打击破坏林草资源“虎威行动”工作会议，耒阳市林长办制订并下发了《耒阳市 2022 年打击破坏林草资源“虎威行动”工作方案》，耒阳市人民政府办公室转发了《湖南省林业生态环境综合整治行动工作方案》。2021 年移交变化

图斑 871 个，全部完成核实，区划核实细斑 1900 个。核实准确率 100%。森林督查、双随机抽查、专项行动移交案件 160 个，全部查处整改到位，整改到位率 100%。



(3)公众宣传推广方面。①林长制创新发展，推行“护林员+湾村明白人”制度，建立乡村治理协调机制，提升森林资源保护效果；②开展义务植树活动，发动 50 余万人次参与全民义务植树活动，共植树 298.5 万株；组织实施通道绿化三年行动计划，完成通道绿化 990.5 公里。

耒阳市林长制办公室组织技术支撑单位，组建绩效评价工作组，建立工作群进行沟通交流，每天调度进度并通报。为把绩效评价工作做实做细，市级林长制绩效评价工作组实地核查部分乡镇林长制工作档案资料，并且实地走访调查林长制工作落实情况，主要包括森林督查图斑整改情况、生态红线保护情况、林长制公示牌设立情况、古树名木保护情况、造林绿化情况等。

2、林长制工作绩效目标完成情况

通过探索实施林长制,促进了森林草原资源的合力保护和发展。为健全林长制激励和考核制度，促进林长制工作有效落实，对林长制工作开展了绩效评价。评价结果表明：耒阳市立足实际，主动作为，林长制各项工作落实到位，持续探索创新，林长制工作开展扎实有效，县、乡、村三级林长制制度健全，责任明确；森林防灾减灾体系健全，未发生较大以上森林火灾及重大林业病虫害，森林覆盖率稳步增长，未发生大的破坏森林，湿地,林地资源行为；林长制工作推进有经费保障，有专人负责,档案资料齐全；林长制公示牌位置得当，版面整洁，各级林长变动及时更新；在全市率先开展"护林员+湾村明白人"创新试验，进一步拓宽了林长制工作内涵,被各级媒体宣传推广。

（六）工作任务

1、加强森林资源生态保护。立足耒阳森林资源现状，从维护生态安全、建设绿色耒阳、促进可持续发展的需要，全面加强森林资源保护管理。落实政府保护发展森林资源目标责任制。加大林地监管力度，严格控制林地转为建设用地，禁止毁林开垦。严格落实森林采伐限额，加强公益林管护，完善森林生态效益补偿制度，统筹推进天然林保护修复，全面停止天然林商业性采伐。建立健全古树名木、珍稀濒危野生动物和极小种群野生植物保护管理体系。强化森林资源督查，加大执法力度，严厉打击涉林违法犯罪行为。

2、加强森林资源生态修复。坚持自然修复为主、人工促进为辅，坚持适地适树、科学绿化，构建健康稳定的森林、湿地生态系统。深入开展全民义务植树活动，大力推进村旁、宅旁、路旁、水旁“四旁”绿化，推广认建认养、“互联网+”等新模式，提高全民义务植树尽责率，助力乡村振兴。大力推进森林建设，改善我镇生态环境，提升人民幸福指数。

3、加强森林资源灾害防控。建立健全重大林业有害生物灾害防治和野生动物疫源疫病防控地方政府负责制，坚持森林防灭火一体化，落实“党政同责”“一岗双责”责任制，强化监测预警、火源管控、隐患排查治理、群防群治等基础工作，加强预案体系、防灭火队伍建设，全面提升森林火灾综合防控和应急处置能力。

4、加强森林资源监测监管。依托自然资源局“国土三调”数据，实行森林资源“一张图”“一套数”动态监测监管，对自然保护地、国家级公益林等重点区域实行实时监控、对一般区域定时监控、全部区域有效管控，实行森林资源网格化管理。加强对林地、森林、野生动植物的监测，高效利用

智慧平台对护林员巡检工作进行定位、签到、调度、上报巡检情况管理。在重点核心区域建设森林防火观测平台，通过红外成像、实时摄影等技术，对使用林地、林业有害生物、森林火情进行实时采集、实时判别，不断提升森林资源保护智慧化水平。

5、加强基层基础网格建设。按照“县建、乡管、村用”的要求，进行优化整合，组建统一规范的综合护林员队伍，安装巡护 APP 系统，集中统一培训。选优配强护林员、监管员、执法员、科技员，明确“一长四员”职责。充实基层林业行政执法力量，强化对基层人员的培训与日常管理，建立森林资源网格化、全覆盖的巡护管理体系，充分发挥护林员、监管员和执法人员的源头管理作用。

二、绩效评价工作情况

耒阳市财政局于 2023 年 1 月 13 日下达绩效评价通知，根据通知及相关要求，我们认真学习了相关文件，迅速成立绩效评价工作组。成员包括耒阳市财政局有关绩效评价人员，第三方中介机构（湖南恒圣伟业会计师事务所有限责任公司）相关人员，展开绩效评价前期工作：

1、搜集相关的政策法规、文件及其他相关资料。

2、制定绩效评价指标和绩效评价方法。根据相关的政策文件分析，结合项目的实际情况，我们明确本次绩效评价所选用的技术方法为成本效益法：即将投入和产出、效益进行分析。

3、制定和下发绩效评价通知。

4、展开现场绩效评价。

5、整理、汇总、分析、出具绩效评价报告。

三、专项资金支出主要绩效及评价结论

本项目专项资金绩效评价包括是否达到预定产出和效果,在数量、质量、时效等方面是否达到绩效目标。通过横向比较、纵向分析等方式,对资金使用的民生效益、社会效益、实施效果的可持续性、受益对象的满意度进行绩效评价。

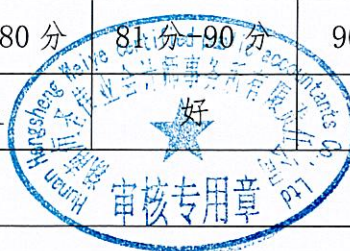
经过评价,耒阳市 2022 年林长制建设项目专项资金绩效评价得分: 94 分,评价等级为: 优。指标具体得分情况如下:

绩效评价得分情况表

一级指标	二级指标	指标分值 (分)	评价得分 (分)	得分率
决策	项目立项	12	12	100%
	资金落实	8	8	100%
过程	组织实施	10	10	100%
	财务管理	10	10	100%
产出	产出数量	20	20	100%
	产出质量	10	9	90%
	产出时效	6	6	100%
	产出成本	4	4	100%
效益	经济效益	4	4	100%
	生态效益	8	6	75%
	社会效益	2	2	100%
	可持续影响	3	3	100%
	服务满意度调查	3	0	0%
总 计		100	94	94%

绩效评价结论

分 值	60 分以下	61 分-70 分	71 分-80 分	81 分-90 分	90 分以上
分值标准	差	及格	良	好	优
评价等级：优。					



四、绩效评价指标分析

（一）专项资金支出决策情况

项目决策指标分值 20 分，评价得 20 分，具体情况如下：

1、项目立项

项目立项指标满分 12 分，评价得分 12 分，得分率 100%。项目设立符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和相关政策，属于部门履职所需，立项程序规范。

2、资金落实

资金落实指标满分 8 分，评价得分 8 分，得分率 100%。

（1）资金到位率

截止评价基准日 2023 年 1 月，来阳市全面推行林长制项目专项资金本级预算 300 万元，实际到款 300 万元，资金到位率 100%。

（2）资金及时率

2022 年来阳市全面推行林长制项目应到位资金 300 万元，及时到位资金 300 万元，资金及时率 100 %。

（二）专项资金执行过程情况

项目过程指标分值 20 分，评价得分 20 分，具体情况如下：

1、组织实施

组织实施指标满分 10 分，评价得分 10 分，得分率 100%。

2、财务管理

财务管理指标满分 10 分，评价得分 10 分，得分率 100%。

(三) 专项资金支出产出情况

项目产出指标分值 40 分，扣 1 分，评价得分 39 分。经实地评价，专项资金的实施、使用达到财政预算的产出目标，产出情况总体较好。具体情况如下：

1、产出数量

项目产出数量指标满分 20 分，评价得分 20 分，得分率 100%。2022 年来阳市全面推行林长制项目计划完成一次林长会议，两次培训会议，三次专项督查，聘任 624 名护林员，实施工作均已完成。

2、产出质量

项目产出质量指标满分 10 分，评价得分 9 分，扣 1 分，得分率 90%。截止评价基准日，极少数护林员巡林履职情况未达标，有待进一步提升，扣 1 分。

3、产出时效

项目产出时效指标满分 6 分，评价得分 6 分，得分率 100%。我们现场抽查了来阳市全面推行林长制项目档案资料，林长公示牌及培训均在规定时间内完成。

4、产出成本

项目产出成本指标满分 4 分，评价得分 4 分，得分率 100%。该项目实际所耗费的支出未超过预算支出。

(四) 专项资金支出效益情况

效益指标分值 20 分，评价得分 15 分。具体情况如下：

1、经济效益

经济效益指标满分 4 分，评价得分 4 分，得分率 100%。

2、生态效益

生态效益指标满分 8 分，评价得分 6 分，得分率 75%。2022 年耒阳市因持续晴热少雨天气，导致森林火险等级升高，位于耒阳市亮源乡良坡村，因田中茅草干燥引发火灾，扣 2 分。

3、社会效益

社会效益指标满分 2 分，评价得分 2 分，得分率 100%

4、可持续影响

可持续影响指标满分 3 分，评价得分 3 分，得分率 100%。该项目建立了长效管理机制，进一步深化管理体系，强化主责主业，对项目成效发挥产生可持续影响。

5、服务对象满意度调查

满意度调查指标满分 3 分，评价得分 0 分，得分率 0%。项目单位未按照绩效管理目标要求开展满意度问卷调查，该项不得分。

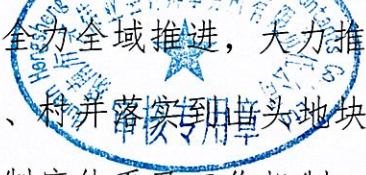
五、绩效评价结论

通过对耒阳市林长制项目在投入、过程、产出和效果等方面的综合评价，我们得出如下结论：

(1) 耒阳市林业局根据财务管理制度规范使用，保证专项经费落到实处，资金通过专项科目进行会计核算，资金支出合规。

(2) 耒阳市全面推行林长制项目，保证了项目目标的实现。全面推行林长制的绩效目标包含项目决策、过程、产出和效益四个方面，立项符合相关政策要求，依据省林业局的要求，总体绩效目标明确，预算编制科学，资金按季度及时发放，数量真实、质量良好，达到一定的社会效益和经济效益，相关部门满意度高。

六、取得的成效

来阳市实施林长制以来，以林长制为抓手，全力全域推进，大力推动林业高质量发展，来阳市压实各级林长职责到乡镇、村并落实到山头地块，实现林长责任网格化管理。各地结合实际建立健全制度体系及工作机制，在增绿、护绿、用绿方面大胆探索，强化机制与举措创新，探索并巩固林长制成果。实现了森林的生态、经济和社会三大效益协同发展。

1、生态效益：筑牢生态屏障，全面发挥森林、湿地等生态系统的保持水土、涵养水源、净化空气等生态功能，为建设“绿色来阳”贡献力量。

2、经济效益：绿色森林真正带来实实在在的真金白银。数据显示，2022年全市林业产值 64 亿元，与上年相比增长 6%。林长制的实施给相关企业和山民增加了经济收入 563 万元，劳动农户创收 367 万元。

3、社会效益：本项目实施后，解决了森林资源保护和发展责任落实问题，保护了广大人民群众利益，守住了生态保护的底线，对保障人民群众生活发挥了重要作用。解决了 600 多人的就业问题，维护了社会大局稳定。

结论：该项目的总体方向正确。

七、存在的问题及原因分析

尽管取得了相当的成效，但仍然存在以下几个方面的问题，亟待在实践中加以优化完善。

1、村级林长管理体系虽然已建立，也按要求划定了 616 个管护网格。但全市护林员队伍存在年龄偏大、履职能力差、工资低等问题，不利于调动护林员工作积极性，更不利于有效管护森林资源。建议市财政参考省级生态护林员工资 10000 元/每人每年，结合我市实际财力适当增加护林员工资预算投入，加强护林队伍建设。

2、林长制经费保障不足，林长制工作中的巡林督导、林长制公示牌制作更新、培训学习、信息化建设等缺乏长效资金保障。林业信息化建设基础较为薄弱，难以达到林长制业务精细管理的要求。对森林防火的硬件设备投入不足，未构建“三位一体”的信息化森林火警机制。在2022年全省森林火灾中扑救不及时，护林员按照市委开会建议按500元/人每月，按照应发613人计算每年光护林员工资就需要367.8万元，预算远远不够。

3、部门协调力度不够。对林长制成员单位配合林长制改革工作上，协调不够、方法不多、工作联动性不强。建议每年安排60万元预算成立联合办公室。

4、与美丽乡村建设、乡村振兴战略、农村产权制度改革等结合不足。优化林业发展环境措施不多。

5、森林防火力量不足，尚未建立森林防火预警及快速灭火机制，没有配备完整的、专业化的森林防火队伍和设施，没有建议一整套森林防火及灭火机制。

八、主要经验及有关建议

（一）主要经验

1、加强宣传及舆论推广，让全民参与。充分利用广播电视、门户网站、微信、微博网络等新媒体，大力宣传习近平总书记关于生态文明建设的重要论述，不断增强社会各界和广大公众尊重自然、顺应自然、保护自然的自觉性。大力开展全民义务植树和认建认养，让市民参与生态建设变被动接受为主动参与。组织开展森林防火知识竞赛及“爱鸟周”等形式多样的专题宣传活动，发放通俗易懂、群众喜闻乐见的科普宣传资料，提高宣传成效。采取正面引导、反面警示的方式提高森林防火和林业执法成效。建立生态文化和林业产业示范基地，发挥示范带动与辐射效应，多渠道吸纳民间资金，形成生

态建设和林业产业发展多层次、多元化投资格局。

2、围绕森林生态效益补偿机制、林地经营权有序流转、林区道路建设、林业投融资服务，鼓励社会资本投入、林业建设方面还没有出台相关政策和措施。通过探索建立林长制，构建现代林业治理体系，取得了初步成效。各乡镇对林长制的认识程度逐步深化，工作力度持续加大，绩效目标的导向作用更加明显，责任体系不断完善，部门协作取得新成果，数字赋能发挥重要作用。同时，林长制责任单位协作等有待进一步加强，推进林长制法治建设、提高社会参与度等方面需要进一步加大工作力度。

（二）有关建议

1、完善林长制组织管理体系

组织区县、乡镇按照中央《关于全面推行林长制的实施方案》要求，采取有效措施，狠抓落实，确保林长制体系贯通到底。要结合实际，对各乡镇(街道)重点森林区域进行包保，确保重点区域一山一坡都责任到人，对森林等生态资源实施重点保护，保持林长队伍动态稳定；林长制责任单位按照职责加强协作，形成横向工作合力；进一步做实林长制办公室，加强林长制工作队伍建设，发挥好林长制办公室牵头作用；按照网格化管理要求，配齐一线管理力量，将村(社区)两委成员等纳入村级林长管理体系中，担任村级副林长，进一步细化责任区域，加密巡护频次，加强护林员队伍建设，打通森林资源管护“最后一公里”。

2、制定森林、湿地等资源的具体保护发展规划

将森林、湿地等资源保护发展纳入国土空间规划，将资源保护发展任务分解细化为具体目标措施。明确下一阶段资源保护发展的目标，协调用地指标，规避林业用地与其他部门用地之间的矛盾；科学编制区县森林防火规划，及时更新森林防火规划与方案，有效预防各类森林火灾事故的发生；科学编

制湿地保护与发展规划，加强湿地保护与恢复，科学合理利用湿地；科学编制矿山地质环境综合治理规划，以改善矿区生态环境为目的，注重生态功能修复，明确矿山地质环境治理的目标和工作任务。



3、强化林长制保障措施落实落细

将基层护林员队伍建设经费纳入财政预算，建立市场化多元化资金投入机制，吸引社会资本投入森林资源保护发展。完善监督机制，按规定向社会发布各级林长及其责任区域、林长制工作绩效评价等信息。建立完善森林资源保护发展管理责任追究机制，对工作不力、问题突出、群众反映强烈的，采取约谈、通报、挂牌督办等措施，督促整改落实；积极运用各类媒体和手段，对林长制工作中先进典型、成功经验做法及时总结推广；紧盯森林质量提升、林权制度改革等短板难点加强探索，不断优化林业治理体系。推动自然资源、林业、生态环境、行政审批、综合行政执法、公安等部门加强协作，形成监管执法合力。实化优化森林火灾、林业有害生物等森林灾害联防联控机制，营造社会各界关心、支持、参与和监督森林资源保护发展的良好氛围。

3、全面要强化森林防火，建立一整套森林防火的机制，落实人员和防火设施设备的配置。比如：建立森林防火信息指挥中心，购置无人机用于森林火灾预警，在重点林区安装监控摄像头用于森林火灾预警，成立一支专业有效的林长制防火预备队伍，并购买专业的森林防灭火器材工具，每年森林火灾高峰期进行定点宣传并随时待命及时扑救森林火灾，保护人民群众生命财产安全、生态安全和绿色耒阳、森林耒阳绿化成果等。建议安排专项资金，成立一支专业有效的林长制防火预备队伍，并购买专业的森林防灭火器材、工具，每年森林火灾高峰期进行定点宣传并随时待命及时扑救森林火灾，保护人民群众生命财产安全、生态安全和绿色耒阳、森林耒阳绿化成果。

4、建议建立一整套森林防火的机制，落实人员和防火设施设备的配置，

建立森林防火信息指挥中心，购置无人机，

5、强化保障措施

(1) 强化组织领导。全面推行林长制工作是践行习近平生态文明思想、保护发展好我市森林资源的重要举措，各级党委和政府是推行林长制的责任主体，要树立责任担当意识，切实强化组织领导，明确责任分工，狠抓责任落实，构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制。

(2) 健全工作机制。建立健全林长会议制度、林长巡林制度、部门协作制度、信息公开制度、工作督查制度、工作考核制度、工作通报制度、护林员聘任制度、资金筹措管理使用制度等多项制度，确保林长制工作规范有序开展。

(3) 接受社会监督。建立林长制信息发布平台，通过媒体向社会公告林长名单，在责任区域显著位置设立林长公示牌，逐步推行林长制实施情况第三方评估，每年公布森林资源保护发展情况。加强林长制工作宣传和舆情引导，增强公众生态保护意识，推动公众自觉爱绿植绿护绿。

(4) 严格督导考核。加强林长制工作的督导检查，定期或不定期通报责任落实和工作进展情况，对督查中发现的问题，限期整改。上级林长负责组织对下一级林长的考核，考核结果列入绩效评估内容，作为有关党政领导干部综合考核评价和自然资源资产离任审计的重要依据。落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制，对造成森林资源严重破坏的，严格按照有关规定追责问责。制定林长制绩效考核评价管理细则及相关办法，压紧压实林长的各级责任。林长制的核心就是责任制。各级林长、林长制成员单位和林长办都要找准工作坐标，做到当一方林长、保一方生态、富一方百姓。各级党政主要负责同志是推进林长制的第一责任人，要做到重要工作亲自部署、

重要问题亲自研究、重要事项亲自督办，层层传导压力、级级压实责任，确保林有人管、事有人做、责有人担，推动林长制改革不断取得新成效。林长会议成员单位要各司其职、各尽其责，密切配合、协调推进，切实凝聚起工作合力。林长制办公室要抓好市委、市政府决策部署的"具体落实，认真做好调查研究、问题反馈，督察指导、经验总结等工作，一环紧扣一环，一步紧跟一步，确保林长制改革扎实有效推进。

5、把发展林业经济与林长制紧密结合起来，根据当地的生态及本地经济情况，制定适合当地林业经济发展的政策和措施，引进适合当地发展和就业的林业经济和资本，扩大就业，带动当地林业经济的产业化和特色化的发展。

九、其他需要说明的问题

耒阳市从 2022 年开始实行林长制（即第一年实行林长制），全社会对林长制的认识需要一个过程，且 2022 年投入资金过少，专项资金投入与建立、健全林长制所需要投入的资金和人力完全不足，故不能完全按照成熟的林长制的绩效评价标准来对此次林长制进行绩效评价。

附件：

1、《2022 年度耒阳市全面推行林长制项目资金绩效评价》指标评分表

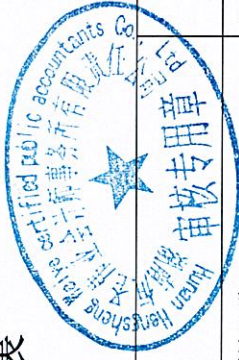
湖南恒圣伟业会计师事务所有限责任公司

2023 年 03 月 07 日



附件 1-1 2022 年来阳市全面推行林长制项目专项资金绩效评价指标评分表

(共性指标)



一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	扣分因素
决策 (20 分)	项目立项 (12 分)	项目立项规范性	4	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立；是计 1 分，否计 0 分； ②文件、材料是否符合相关要求；是计 1 分，否计 0 分； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；是计 2 分，否计 0 分；	1	
		绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策；是计 1 分，否计 0 分； ②否与项目实施单位或委托单位职责密切相关；是计 1 分，否计 0 分； ③项目是否为促进事业发展所必需；是计 1 分，否计 0 分； ④项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；是计 1 分，否计 0 分；	1	
		绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效指标的细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；是计 1 分，否计 0 分； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；是计 1 分，否计 0 分； ③是否与项目年度任务数或计划数相对应；是计 1 分，否计 0 分； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配；是计 1 分，否计 0 分；	1	
		资金到位率	4	实际到位资金与计划投入资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率= (实际到位资金/计划投入资金) ×100%。到位率大于 90%计 4 分，每下降 5%扣 0.5 分，扣完为止； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金； 计划投入资金：一定时期（本年度或项目期）内计划投入到具体项目的资金；	4	
	资金落实 (8 分)	资金及时性	4	及时到位资金与应到位资金的比率，用以反映和考核项目落实资金的及时性程度。	到位及时率= (及时到位资金/应到位资金) ×100%；到位及时率大于 90%计 4 分，每下降 5%扣 0.5 分，扣完为止； 及时到位资金：截至规定时点实际落实到具体项目的资金； 应到位资金：按照合同或项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的资金；	4	

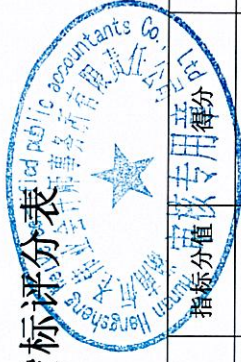
一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	扣分因素
过程 (20分)	组织实施 (10分)	管理制度健全性	2	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的业务管理制度:是计1分,否计0分;	1	
		制度执行有效性	2	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	②业务管理制度是否合法、合规、完整。是计1分,否计0分; ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定:是计0.5分,否计0分; ②项目调整及支出调整手续是否完备:是计0.5分,否计0分; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档:是计0.5分,否计0分;	0.5	
		项目质量可控性	2	项目实施单位是否达到项目质量要求而采取了必需的措施,用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。	④项目实施的人员条件、信息支撑等是否落实到位:是计0.5分,否计0分; ①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准:是计1分,否计0分; ②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段:是计1分,否计0分;	1	
		资金分配的合理性	2	资金分配及结果	①资金分配方案是否充分,分配标准是否合理、明确:是计1分,否计0分; ②分配结果是否公开、透明:是计1分,否计0分;	1	
		预算执行率	2	考察项目预算执行的进度。	预算执行率=实际支出金额/项目预算金额×100%。 预算执行率95%以上,计2分;低于95%,每下降1%扣0.1分;预算执行率60%以下,不计分;	2	
	财务管理 (10分)	管理制度健全性	3	项目实施单位的财务制度是否健全,用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。	①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法:是计1.5分,否计0分; ②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定:是计1.5分,否计0分;	1.5	
		资金使用合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理规定以及有关专项资金管理办法的规定:是计1分,否计0分; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续:是计1分,否计0分; ③项目的重大开支是否经过评估认证:是计1分,否计0分; ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途:是计1分,否计0分; ⑤是否存在截留、挤占、挪用、超范围支出、虚列支出等情况:不存在计1分,存在计0分;	1	
						1	
						1	
						1	
						1	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	扣分因素
过程 (20分)	财务管理 (10分)	财务监控 有效性	2	项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施，用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	①是否已制定或具有相应的监控机制：是计1分，否计0分；	1	
					②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。是计1分，否计0分；	1	

2022 年来阳市全面推行林长制项目专项资金绩效评价指标评分表

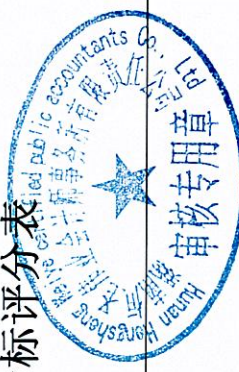
(个性指标-产出指标)

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	指标分值	得分	扣分因素
产出 (40 分)	产出数量 (20 分)	林长制实施运行	12	①林长责任体系健全完善，建成县、乡、村全覆盖的林长体系，责任区域公开；	2	2	
				②落实保护开展林草资源目标责任制；	2	2	
				③制定林长制公示牌；	3	3	
				④主动履职尽责，建立工作制度并稳定运行；	1	1	
				⑤开展常态巡林	2	2	
				⑥经费保障	1	1	
				⑦对乡级林长制工作开展绩效评价；	1	1	
	开展业务培训		2	①开展业务培训场次 ≥ 1 场次，得 1 分；	1	1	
				②开展业务培训人数 ≥ 35 人，得 1 分；	1	1	
	国土资源保护		2	①市下达年度造林任务完成情况。任务完成率 100%及以上的，得 2 分；未完成任务的不得分；	2	2	
				①提供林业有害生物防治规划、方案，	1	1	
	森林灾害防控		1	②开展森林督查，强力大及占用、破坏森林资源违法行为；	1	1	
				①加强生物多样性保护，深入开展全市生物多样性调查及外来有害生物普查，抓好有害生物防控；	2	2	

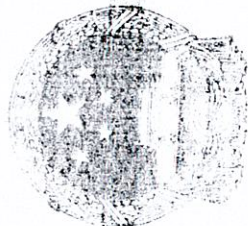


一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	指标分值	得分	扣分因素
产出 (40分)	产出质量 (10分)	履职情况	3	①考核护林员履职达标情况;	3	2	
		开展业务培训效果	3	①培训合格率 100%;	3	3	
		林长制公示牌更新维护情况	4	①更新维护林长制公示牌验收合格率 100%;	4	4	
	产出时效 (6分)	项目完成	3	①林长公示牌内容更新维护及时完成;	3	3	
		及时率	3	②培训有效完成;	3	3	
	产出成本 (4分)	成本节约率	4	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度; ①成本节约率= (计划成本-实际成本) / 计划成本*100%; ②实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标任务所耗费的支出。 ③计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考;	4	4	

2022 年末阳市全面推行林长制项目专项资金绩效评价指标评分表
(个性指标-效益指标)



一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	扣分因素
效益 (20 分)	经济效益 (4 分)	促进林业资源经济 产值发展情况	4	考核林业产业发展情况	①考核绿色产业生产规模发展，产业规模增长率；增长 10%以上得 4 分，增长 5%-10%得 3 分；增长 5%以下得 2 分，不增长不得分；	4	
	生态效益 (8 分)	全区森林覆盖率	6	考核森林资源保护情况	①是否开展全市生物多样性调查，针对外来有害生物进行普查，严抓有害生物防控。是计 1 分，否计 0 分；	2	
		森林防火实施情况	2	考核森林防火、灭火工作实施效果	②是否针对破坏野生动植物资源和森林资源违法犯罪行为采取有效措施；得 1 分	2	
					③是否开展矿山复绿工作，对砂石土矿涉林违法行为进行整改；得 1 分	2	
					①考核全市森林火灾发生次数，未发生计 2 分，发生计 0 分；	0	
	社会效益 (2 分)	林长公示知晓率	2	考核群众对林长制的获悉和了解程度。	①是否普及社会宣传，是计 2 分，否计 0 分；	2	
	可持续影响 (3 分)	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况 (3 分)	3	是否可持续影响	①该项目是否对运行及成效发挥产生可持续影响情况，是否建立长效管理机制；是计 1.5 分，否计 0 分；	1.5	
					②是否持续提高了公众对林长制的知晓度；是计 1.5 分，否计 0 分；	1.5	
	社会公众或服务对象满意度 (3 分)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度 (3 分)	3	是否进行满意度调查	①考核群众对林长制工作的满意度情况，是否进行社会满意度调查，是计 3 分，否计 0 分；	0	



统一社会信用代码

914301027991002634

营业执照

(副本) 副本编号: 1-1

提示: 1. 每年1月1日至6月30日通过企业信用信息公示系统报送并公示上一年度报告, 不另行通知; 2. 《企业信息公示暂行条例》第十条规定的企业在信用信息形成后30个工作日内向社会公示。



扫描, 维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解变更登记、
备案、许可、照
管信息

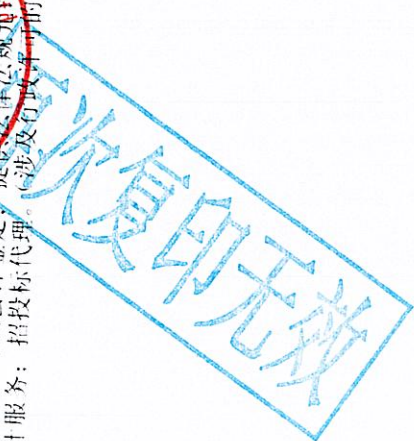
名称 湖南恒圣伟业会计师事务所有限公司
类型 有限责任公司(自然人投资或控股)
法定代表人 彭超
经营范围 开展企业会计报表审计, 企业破产清算审计, 企业合并、分立、清算事宜审计; 司法会计鉴定; 提供法律法规规定的其他会计咨
询、会计服务; 招投标代理。(涉及行政许可的凭许可证经营)



注册资本 贰佰万元整
成立日期 2007年03月05日
营业期限 2007年03月05日至 2057年03月01日
住所 湖南省长沙市芙蓉区芙蓉路185号顺天城1003房

登记机关

2022年4月12日



说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：湖南省财政厅
二〇二二年四月十四日

中华人民共和国财政部制

会计师事务所

执业证书

名称：湖南恒圣伟业会计师事务所有限责任公司

首席合伙人：

主任会计师：彭超

经营场所：

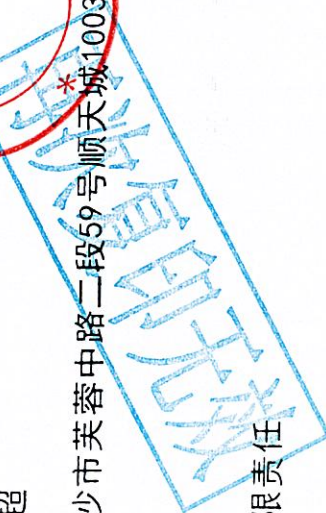
长沙市芙蓉中路二段59号顺天城1003房

组织形式：有限责任公司

执业证书编号：43010056

批准执业文号：湘财会函[2007]6号

批准执业日期：2007年07月25日





姓名 Full name
性别 Sex
出生日期 Date of birth
工作单位 Working unit
身份证号码 Identity card No.

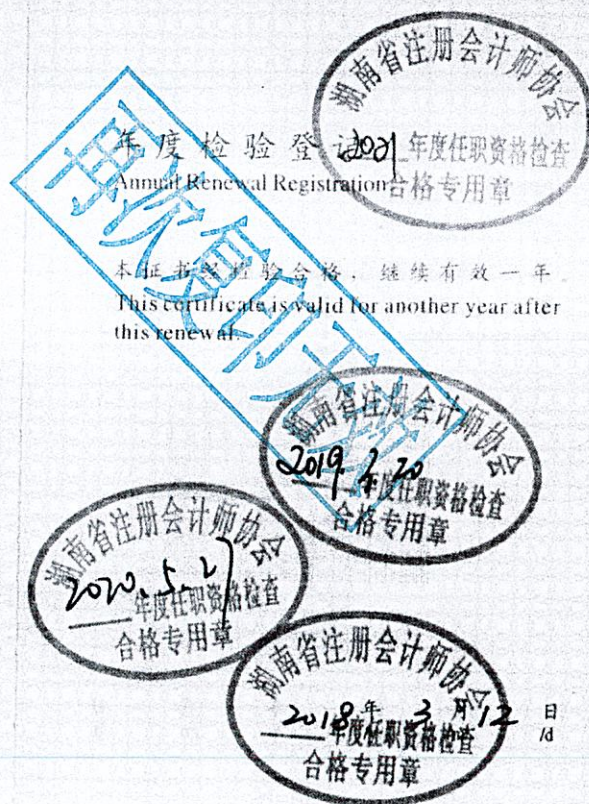


证书编号: 430100030031
No. of Certificate

批准注册协会: 湖南省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

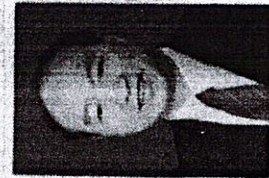
发证日期: 2002 07 15
Date of Issuance

2018年3月换发新证



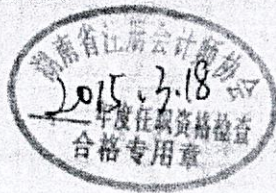


姓名 姓名
Full name
性别 性别
Sex
出生 出生
Date of birth
工作单位 工作单位
Working unit
身份证号 身份证号
Identity card no.
430103430651



年度检验登记 2015 年度任职资格审查
Annual Renewal Registration 合格专用章

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

湖南湘诚联达有限责任会计师事务所 CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

2007 年 4 月 1 日
/m /d

同意调入
Agree the holder to be transferred to

湖南恒圣伟业有限责任会计师事务所 CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

2007 年 4 月 1 日
/m /d