耒阳市导子镇国土空间规划

（2021—2035 年）

公示稿

耒阳市人民政府

二〇二四年十月

城乡规划编制资质证书

证书编号：湘自资规乙字 23430085　　证书等级：乙级

单位名称：湖南乐源规划科技有限公司

承担业务范围：（一）县级和乡镇国土空间总体规划的编制；（二）村庄规划的编制；（三）详细规划的编制；（四）专项规划的编制；（五）成片开发建设规划、城市更新设计、土地整治土地复垦设计、城市体检评估等项目

统一社会信用代码：91430102097136739N　　发证机关

有效期限：自 2023年 12 月 31 日至 2024 年 12 月 31 日　　2023 年12 月 26 日

中华人民共和国自然资源部印制

项 目 名 称 ： 耒阳市导子镇国土空间规划（2021-2035 年）

委 托 单 位 ： 耒阳市自然资源局

编 制 单 位 ： 湖南乐源规划科技有限公司

法 人 代 表 ： 郑贱成　高级工程师

总 规 划 师 ： 李　娟　高级工程师（注册城乡规划师）

项目负责人 ： 刘　霞　高级工程师（注册城乡规划师）

技术负责人 ： 周衡融　高级工程师（注册城乡规划师）

编 制 人 员 ： 陈　莎　工程师

目录

第一章 现状基础和风险问题挑战 1
第一节 现状特征 1
第二节 问题与风险 3
第三节 机遇与挑战 5
第二章 发展定位目标 6
第一节 指导思想 6
第二节 发展定位 6
第三节 发展目标 6
第四节 规划指标 7
第三章 国土空间格局 8
第一节 构建总体新格局 8
第二节 落实三条控制线 8
第三节 合理划定规划分区 9
第四章 国土空间保护 12
第一节 耕地资源保护 12
第二节 生态环境保护 13
第三节 历史文化遗产保护 15
第五章 国土空间开发 19
第一节 镇村体系 19
第二节 建设用地布局 20
第三节 产业发展布局 21
第四节 矿产资源利用 23
第五节 综合交通规划 25
第六节 镇村基础设施配套 26
第七节 公共服务设施配套 28
第八节 公共安全设施配套 30

第九节 村庄规划指引.....31
第十节 全域详细规划编制单元.....34
第六章 国土综合整治修复.....35
第一节 国土综合整治.....35
第二节 生态保护修复.....37
第七章 镇政府驻地规划.....40
第一节 镇政府驻地规划范围.....40
第二节 底线管控.....40
第三节 规划用地结构与布局.....41
第四节 道路交通规划.....41
第五节 公共服务设施规划.....42
第六节 公用设施规划.....43
第七节 公共安全设施规划.....44
第八节 绿地与开敞空间规划.....45
第九节 划分详细规划单元.....45
第八章 乡镇风貌设计.....46
第一节 总体要求.....46
第二节 乡镇政府驻地设计指引.....46
第三节 乡村设计指引.....47
第九章 重点项目计划.....50
第十章 规划实施保障.....51
附表：.....52
附表 1 乡镇国土空间用地现状表.....52
附表 2 乡镇国土空间规划指标一览表.....53
附表 3 乡镇国土空间结构调整表.....54
附表 4 规划分区统计表.....55
附表 5 2035 年乡镇国土空间规划指标分解表.....56

附表 6 自然保护地一览表.....57
附表 7 历史文化资源一览表.....57
附表 8 村庄建设引导一览表.....58
附表 9 详细规划编制单元一览表.....61
附表 10 2035 年乡镇国土综合整治与生态修复规划表.....62
附表 11 镇政府驻地建设用地结构调整表.....63
附表 12 乡镇重点建设项目安排表.....64

前言

按照党中央、国务院和湖南省政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，高品质建设导子镇，而乡镇国土空间规划作为国土空间规划体系的重要一环，对上承市县国土空间总体规划，对下引导详细规划（含村庄规划），为全面贯彻党的二十大精神，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，精心掣绘美丽导子的新画卷，高效实现乡镇空间治理体系和治理能力现代化，高水平开启建设社会主义现代化先行示范镇新征程打基础，现编制《耒阳市导子镇国土空间规划（2021-2035 年）》。

规划期限以 2020 年为规划基期年，规划目标年为 2035 年，近期至 2025 年。

本次规划范围为导子镇国土空间面积总和。包括导子镇全域、镇政府驻地两个空间层次。

镇域——导子镇行政辖区内的全部国土空间，包括 1 个社区居委会、12 个行政村、1 个林场，面积为 13730.76 公顷；

镇政府驻地——导子镇镇区，主要涉及主要涉及导子居委会，总面积为 33.29 公顷。

文中“下划线”部分为本规划的强制性内容。

强制性内容是对空间规划实施监督检查的基本依据，违反本规划强制性内容进行建设的，属严重影响空间规划的行为，应依法进行查处。

第一章　现状基础和风险问题挑战

第一节 现状特征

一、地理位置

导子镇隶属湖南省衡阳市耒阳市，地处耒阳市城东北部，东与安仁县接壤，西与大市镇相接，南邻东湖圩镇，北接亮源乡。导子镇通过县道 023 与县道 019 分别与京珠高速和省道 320 相接，对外交通便捷，规划的茶常高速公路从导子镇东西向横穿，设导子互通高速口，距离耒阳市区 27 公里。

二、自然条件

1、地形地貌

耒阳市地处衡阳盆地南缘向五岭山脉的过渡地段。从东向西由海拔 478.5 米递降到 70 米，自南向北由海拔 301 米递降到 70 米，由西南向西北从海拔 623 米递降到 66 米，自东南向西北形成波浪式的倾斜面，恰似朝西北开口的马蹄形。

导子镇地处耒阳市东北部，地形较为复杂，山、丘、岗、平地俱全，但岗地、丘陵地貌为主。著名的五仙峰位于境内。

2、气候条件

导子镇位于季风湿润气候区，四季分明，日照长，气温高，夏季长达 4 个月，同时降水集中在春夏暖热季节，高温期同多雨期一致。季风气候显著，干湿季分明，降雨量年内分布均匀，降雨日数多，强度小，有效性高。降雨量低河谷地段多于山坡，全年平均降水量 1600mm。

三、资源禀赋

1、水资源

导子镇域内水资源丰富，镇域内有浔江河流经。水塘和沟渠纵横，

多为灌溉用途。

2、矿产资源

导子镇境内地下蕴藏着丰富的矿产资源，是耒阳市少数几个重要产煤乡镇之一，其中以石灰石、石膏、煤具有相当开采规模，石膏储量 5000 千吨，煤炭储量为 2500 千吨。

3、森林资源

森林资源丰富，林地现状 9381.17 公顷，公益林 5420.70 公顷。其中镇域内五仙峰林场占地 911.52 公顷。

4、农业资源

导子镇耕地、园地面积较大，农业生产条件优越，以水稻、烤烟、蔬菜种植以及牲畜养殖为主。

5、旅游资源

导子镇旅游业尚未起步。现有资源中，有名人故居，可待开发的资源以大面积农业种植和五峰仙林场等。镇域有少数农家乐、土菜馆，为旅游发展创造了有利条件。

四、人口与行政区划

1、行政区划

导子镇现辖 1 个社区居委会，12 个行政村，1 个林场。分别为导子居委会、横塘村、浔江村、上浔村、畔山村、和平村、沙明村、柳扶村、双喜村、洞中村、中山坪村、董溪村、紫江村、五仙峰林场。

2、人口

2020 年末，导子镇辖区总人口 40100 人，其中城镇人口 3972 人，乡村人口 36128 人。

五、国土空间用地现状

根据《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》（自然资办函[2021]907 号）文件规定，按照《国土空

间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》，对 2020 年国土变更调查成果数据进行归并，形成规划现状基数分类。

2020 年导子镇土地总面积 13730.76 公顷，其中：耕地 2176.52 公顷，占国土总面积的 15.85%；园地 743.21 公顷，占国土总面积的 5.41%；林地 9381.17 公顷，占国土总面积的 68.32%；草地 19.54 公顷，占国土总面积的 0.14%；农业设施建设用地 136.54 公顷，占国土总面积 0.99%。

城镇用地 44.41 公顷，占国土总面积的 0.32%；村庄用地 636.11 公顷，占国土总面积的 4.63%；区域基础设施用地 34.58 公顷，占国土总面积的 0.25%;其他建设用地 73.25 公顷,占国土总面积的 0.53%。

陆地水域 216.49 公顷，占国土总面积的 1.58%；其他土地 268.94 公顷，占国土总面积 1.96%。

第二节 问题与风险

一、现状问题

1、产业发展乏力，产业转型提质进展缓慢

（1）农业现代化产业化不高，农业资源利用不充分。镇域范围内有优质耕地资源，但现代化农业规模尚未形成；物流仓储体系尚未建立，农产品存储销售能力较弱。

（2）工业发展处于初级阶段，工业结构仍然较为落后，工业经济中仍然大部分是传统的初级劳动密集和资源开发型产业。工业企业大多规模较小，零散分布在镇域范围内，不能形成规模效应。

（3）特色旅游资源未充分开发，旅游产业发展不足。镇域有较丰富的历史文化和自然景观资源，但文化与自然资源的有效利用和开发程度低。乡村旅游现状发展较原始粗放，以农家乐和田园观光为主，景观氛围缺乏深入构思，旅游服务系统尚未形成。三产融合互动不深，工业农业对服务业拉动不足。

2、道路有待完善，基础设施与公共服务设施有待升级

由于导子镇地处丘陵地带，地形复杂，地理位置相对闭塞，对外联系通道单一，区域内道路网络不成系统，部分路面质量较差。部分区域存在断头路，道路通行能力低，交通方式单一，交通站场和停车场地较少。缺乏完善的养老设施、公厕、和停车设施等。

3、突破规划用地指标的问题普遍存在

导子镇的村庄内基本都是平房带院，部分村民宅基占地面积较大，村内配套设施不完善，“空心村”、“闲置地”现象依旧存在，村庄普遍存在布局零乱土地资源浪费。加之，建设项目盲目布局，村镇建设用地规模突破规划用地指标的问题普遍存在。

二、风险评估

1、生态资源的保护与利用的平衡

导子镇划定生态保护红线 3598.93 公顷。其中包含一处自然保护地，为湖南五峰仙省级森林公园，占地 1630.09 公顷。因此，在完成镇村发展及产业建设目标的同时要严格遵守生态保护红线的管控规则。

2、耕地和永久基本农田保护形式严峻

导子镇耕地保有量为 2145.53 公顷；永久基本农田保护面积为 2052.77 公顷，保护任务重，要落实耕地保护制度，严守永久基本农田底线，推进耕地质量建设，落实耕地占补平衡制度，充分挖掘耕地后备资源潜力，守住粮食安全基本盘。

3、自然灾害风险程度高

导子镇自然灾害风险较大，以滑坡斜坡为主。镇域 15.82%的土地属于地质灾害高易发区，镇域 58.96%的土地属于地质灾害中易发区，镇域 25.22%的土地属于地质灾害低易发区。在城乡建设过程中，应建立防灾体系，提高灾害防御能力和应对效率。

第三节 机遇与挑战

1、新一轮品牌特色产业引领

积极推广现代农业，重点通过发展壮大特色烤烟种植与油茶种植业，形成产业发展的牵引力。同时积极发展绿色煤炭开采产业及衍生相关产业，重点将煤炭开采和开发步入规模化、规范化、绿色化，并将其作为全镇推进新型城镇化的稳固推动力。

2、耒阳面临新发展格局机遇

利用茶常高速等交通条件提升的重大机遇，积极主动向衡阳融入抢先对接长株潭外溢的优质资源。

3、耒阳市打造“一核引领，四区协同”的现代产业发展格局

导子镇作为建材产业发展区的重要节点，联动周边乡镇资源协同发展，推动建材行业向高端科技和高附加值转型升级。

4、绿色低碳战略

为全面贯彻落实国家关于加快推动绿色低碳发展的要求，坚持“绿水青山也是金山银山”，结合“美丽导子”等发展目标，应进一步筑牢生态安全屏障，推动产业体系转型，形成全域绿色绿色低碳的生产生活方式。

综合以上分析，导子镇发展条件优势与劣势交织，机遇与挑战共存。

导子镇近年来城镇发展与社会经济取得了较大的发展，但没有完全依托自己的优势与特色，还处于城镇发展动力不足、经济不活跃、基础建设相对落后、支撑系统不健全，从而城镇发展经济不活跃、动力不足的循环发展圈中。因而，虽然有其自己特色，区域优势较为突出，但优势难优。未来时期，导子镇应立足自身特色，结合林业、矿产、烤烟等经济支柱做大做强。高质量全面建成具有时代特征、现代品质、湖南特色的产业发展型城镇。

第二章　发展定位目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，深入落实党中央、国务院决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，抢抓国家构建新发展格局的重大机遇，全面落实中部地区崛起重大战略，持续用力打造“三个高地”，着力推动高质量发展。坚持以人民为中心，统筹发展和安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，促进导子镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，为建设社会主义现代化城镇提供有力支撑和保障。

第二节 发展定位

将导子镇打造成产业特色明显，多种产业结合，对外交流便捷，综合能力突出，独具特色的省级特色农业强镇、产业发展型魅力乡镇。

第三节 发展目标

以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点，以推动高质量发展为主题，以建设美丽乡镇为目标，通过转变产业发展思路，提高农业科技含量，坚持“生态优先、产业振兴、文旅融合”的发展思路，规划至 2035 年，导子镇形成以特色农业种植、绿色经济产业和休闲文化旅游为主导业态的环保、高效、绿色、新型综合产业体系，稳定发展第一产业，重点发展第二产业，加快发展第三产业，高质量全面建成具有时代特征、现代品质、耒阳特色的产业发展型城镇。

一、经济发展目标——降低资源依赖，推进产业结构优化

在宏观经济“新常态”下，逐步降低城市经济对资源产业的依赖程度，优化经济发展环境，承接外部转移与内部自主创新并重以构建

产业平台为抓手，大力推进产业结构优化升级，形成新型工业、现代服务业、现代农业融合发展的“两型”产业体系，为全面建设小康社会奠定良好经济基础。

二、社会发展目标——统筹城乡公共服务体系，推进就近城镇化

导子镇以人为本推进新型城镇化进程，坚持产业结构优化与扩大就业良性互动，促进就近城镇化。落实全面深化改革的总体要求，建立覆盖镇域的社会保障和均等化公共服务体系。

三、空间发展目标——完善城乡互动发展格局，塑造山水特色城镇

强化沿茶常高速城镇带对于镇域的带动作用，着力发展形成耒阳市东大门门户形象，形成以工促农、以城带乡、城乡互动的一体化发展格局；推进开展城乡提质增容和农村环境整治，塑造导子山水空间特色。

四、生态环境目标——打造安全绿色导子

改善乡村人居环境，打造环境友好型的绿色导子。

第四节 规划指标

一、约束性指标

到 2035 年，导子镇耕地保有量不低于 2145.53 公顷，永久基本农田保护面积不低于 2052.77 公顷，生态保护红线面积不低于 3598.93 公顷，城镇开发边界规模控制在 53.53 公顷。

二、预期性指标

至 2035 年，导子镇人口达 4.19 万人，村庄建设用地规模不高于 636.11 公顷，林地保有量不低于 9126.17 公顷，水域空间保有量不低于 216.29 公顷。

第三章　国土空间格局

第一节 构建总体新格局

规划导子镇形成“一心、三轴四片、多节点”的总体格局。

一心：即镇区中心，全镇经济、文化、产业及社会发展为主的镇域主要服务中心。

三轴：以 S231 为主的南北联动发展轴、特色林业发展轴和以导子公路为主的东西发展轴。

四片：分别为绿色矿产发展片区、立体经济林发展片区、特色林业及休闲旅游发展片区、综合农业发展片区、都市农业休闲发展片区。

多节点：以社区、重点村庄形成的重要发展节点及以山水林田湖草保护为主的重要保护节点。

第二节 落实三条控制线

一、永久基本农田

导子镇划定永久基本农田 2052.77 公顷，占镇域国土总面积 14.95%，主要分布在镇域中部、西部，呈带状分布。

严格落实永久基本农田特殊保护制度，永久基本农田一经划定，未经批准任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。严格落实耕地管控规则，强化永久基本农田对各类建设布局的约束和引导，健全和完善永久基本农田储备区制度。充分利用年度国土变更调查成果等，全面摸清已划定永久基本农田内“非农化”、“非粮化”及质量不优问题并依据国家规定积极推进核实整改，确保永久基本农田数量不减、质量更优、布局更加合理。

二、生态保护红线

导子镇划定生态保护红线 3598.93 公顷，占镇域国土总面积的 26.22%，主要分布于镇域西部山林地区，以五峰仙林场为主。

生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。生态保护红线内，自然保护地核心保护区外禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规前提下仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，确需占用生态保护红线的国家重大项目，加强新增建设用地审批监管，严格落实生态环境分区管控要求。生态保护红线内自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区等区域依照法律法规执行。

三、城镇开发边界

导子镇划定城镇开发边界总面积 53.53 公顷，占镇域国土总面积的 0.39%，全部为城镇集中建设区，主要分布在导子居委会、沙明村和浔江村。

城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等协同管控。严格城镇开发边界外的空间准入，原则上除特殊用地外，只能用于农业生产、乡村振兴、生态保护和交通等基础设施建设，不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。

第三节 合理划定规划分区

一、生态保护区

划定生态保护区面积为 3598.92 公顷，占镇域国土面积的 26.21%。全部为生态保护红线。其管控规则与“三条控制线”中生态保护红线管控规则保持一致。

二、生态控制区

划定生态控制区面积为 197.82 公顷，占镇域国土面积的 1.44%。生态控制区主要指生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地。

三、农田保护区

划定农田保护区面积为 2301.54 公顷，占镇域国土面积的 16.76%。农田保护区指永久基本农田相对集中需严格保护的区域，基本与永久基本农田范围保持一致。

四、城镇发展区

1）居住生活区

划定居住生活区面积为 38.58 公顷，主要指以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。

2）综合服务区

划定综合服务区面积为 6.57 公顷，主要指以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。

3）商业商务区

划定商业商务区面积为 6.83 公顷，主要指以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。

4）工业发展区

划定工业发展区面积为 0 公顷，主要指以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。

5）物流仓储区

划定物流仓储区面积为 0.65 公顷，主要指以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域。

6）绿地休闲区

划定绿地休闲区面积为 0.80 公顷，主要指以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。

7）交通枢纽区

划定交通枢纽区面积为 0.08 公顷，主要指以机场、港口、铁路客货运站等大型交通设施为主要功能导向的区域。

五、乡村发展区

1）村庄建设区

划定村庄建设区面积为 815.5 公顷，主要指城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。

2）一般农业区

划定一般农业区面积为 506.76 公顷，主要指以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域，包括田坎。

3）林业发展区

划定林业发展区面积为 5525.9 公顷，主要指以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。

4）牧业发展区

划定牧业发展区面积为 12.49 公顷，主要指以草原畜牧业发展为主要利用功能导向划定的区域。

六、矿产能源发展区

划定矿产能源发展区面积为 718.32 公顷，占镇域国土面积的 5.23%。主要为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。禁止违规扩大矿业发展区生产范围，加强生态环境保护。露天开采不得占用永久基本农田，地下开采不得破坏永久基本农田。

第四章　国土空间保护

第一节 耕地资源保护

一、耕地指标落实

根据上位规划，导子镇全域应落实的耕地指标为 2145.53 公顷，其中包含上位规划划定的基本农田保护面积为 2052.77 公顷。

二、耕地保护措施

1）因地制宜安排各业用地。土地利用应以土地评价为基础， 作出科学的利用规划，因地制宜地安排土地利用类型。

2）调适土地开发和利用强度。土地利用既受土地自然特性的制约，也同时受气候、水文等自然因素和社会经济因素的影响，对土地开发利用要适度，才能用一定的投入，获取较多的第一性产品的产量。高强度的开发利用，不一定能获得相应高的收益。

3）应用生物技术保护生态环境。如营造防护林，抗风固沙，防止水土流失，调节农田小气候；利用害虫的天敌防治害虫，利用生物农药捕杀病虫害和草害，逐步取代化学农药，以发展无公害农业、有效地保护生态环境，保护土地资源不受污染。还有种植绿肥，开发生物肥料，扩大肥源，改良土质等。

4）合理用水。主要是保持水资源的供需平衡；推行节约用水，提高水的利用率；防止水质污染。

5）强化水土治理。综合运用工程措施、生物措施和管理措施等，标本兼治。

6）加强土地资源管理。这是控制非农业用地急剧增长趋势的根本，也是减缓灾害和污染对土地资源破坏的有效措施。土地资源管理包括两个方面：①健全土地管理法规，如制定土地法、森林法、草原法、水法等。②切实执行土地管理的法律和规章制度，做到有法必依，

执法必严。

第二节 生态环境保护

一、上位指标落实

落实生态保护红线 3599.62 公顷，其中包含一处自然保护地，为湖南五峰仙省级森林公园，占地 1630.09 公顷。

二、水资源保护

控制用水总量，促进供需平衡。实施总量强度双控，严格实行区域流域用水总量和强度控制。规划期内全面建成与经济社会发展相适应的用水配置体系，经济结构、产业布局与水资源水环境承载能力相适应，重点领域用水保障显著提升。至 2035 年，导子镇用水总量根据上级下达指标确定，集中式生活饮用水水源地水质达标率 100%。

严格保护饮用水源，加强水质管护。落实最严格的饮用水水源保护措施。导子镇有九处千人以上一级饮用水源保护区，分别位于横塘村、董溪村、紫江村、浔江村和沙明村；开展饮用水水源保护区规范化建设和环境问题整治。在集中式饮用水水源保护区设立明显标志，强化水源地环境保护，防治水土流失，减少面源污染，禁止破坏水源涵养林。加强监测，定期公布饮用水水质，开展水环境治理，完成水质目标。强化饮用水源应急管理，完善突发事件应急预案，构建应急监测体系，建立备用水源。明确监管责任主体，切实做好水源地安全保障工作，提升饮用水水源风险防范和应急能力，确保人民群众饮水安全。规划至 2035 年，全镇重点水功能区水质达标率在 100%以上。

加强全面节水力度。推动主要行业、主要领域节水增效；推进科技创新引领；加大节水新技术引进力度，鼓励和推动节水技术与工艺创新；建立“政产学研用”深度融合的节水技术创新体系，创新水利投融资模式，扩大政府与社会资本合作范围，充分发挥市场机制作用，通过投资补助、价格政策、税收优惠、水价改革、水权水市场制度、

流域水生态补偿等措施，健全节水机制体制，推动水权、水市场改革，探索建立生态补偿机制。培育全社会节水意识，广泛组织节水宣传教育，构建全民参与的节水行动体系。

三、生态保护措施

1）加强宣传教育：进行环保知识的教育，提出针对本规划环保工作的要求和环保措施，提高镇域居民的环保意识。

2）严格执行设计文件要求和国家及地方有关环境保护、水土保持的规定，依据国家和地方政府有关法律、法规，制定本规划环境保护的管理制度与措施，严格遵照执行。

3）建立环保工作各级岗位责任制，明确职责，即领导层抓全面，管理层抓重点，实施层抓具体落实。同时建立定期检查制度，每月对人居环境和水土保持工作进行检查，发现问题及时查处，及时整改。

4）坚持环境保护工作与产业发展统筹规划，同步运作 合理安排产业发展顺序与时间，合理规划产业用地，减少对环境的影响， 环保与发展同步，恢复措施紧跟，完善排水系统、清除垃圾。

5）精心保护地表植被，对用地限界内的植物、草皮、树木等做到尽力维护，尽可能将铲除的草皮养护好用于地表防护。同时对废弃物和生活垃圾集中运至指定垃圾处理场进行处理，严防逸散，对动植物造成损害。

6）加强对大气质量的保护力度，在运输水泥等易飞扬物料时用蓬布覆盖严密。配备专用洒水车，对重大项目施工现场和运输道路经常进行洒水湿润，减少扬尘。

7）加强对噪声限制的保护措施，机械车辆途经居民点或邻近居民区时减速慢行，不鸣喇叭。合理安排施工作业时间，尽量降低夜间车辆出入频率。

第三节 历史文化遗产保护

一、历史文化价值评估

物质文化历史悠久。导子镇拥有一处传统村落，古村落传统建筑结构体系完整，堪称江南传统村落建设的典范。村落特点体现着“村落古建美，家风民风淳”。导子社区的传统村落从选址到建设，从建筑到街巷格局，从功能结构到空间结构，从基础设施到防御体系布局合理，结构完备，这些基本的元素凝结着村民的才智，留住着历史的记忆，反映着文明的进步。

二、历史文化保护总体定位

确定导子了传统村落以生活居住为主要职能，加以合理适度的文化旅游功能，保护具有街巷商贾文化、民俗民风特色的城镇。

三、保护范围划定与要求

为了指导传统村落保护与更新的协调发展，延续传统风貌，保留独具特色的自然景观和人文景观，发扬传统文化，展示和利用物质遗存与非物质文化遗产，划定历史保护范围，保护范围：导子社区中心村落至四周山体的边界，规划范围是以导子社区上大屋与下大屋建筑群为中向四周建设的建筑，面积为 12 公顷。

整体保护区划分为三个级别：核心保护范围区、建设控制地带、环境风貌协调区，具体保护范围及要求如下：

（1）核心保护范围

范围：核心区一共两片，分别为上大屋和下大屋建筑群。其四至边界为古建筑群划定边界范围，规划面积为 2.2 公顷。

保护要求：保持范围内原有的街巷网络和空间格局，保护或恢复历史景观特征；范围内所有历史建筑及历史环境要素严禁拆除、破坏，应根据其功能调整及风貌要求进行整体性修缮，并对内部设施进行应有的改善；严格控制新建、改建活动。

（2）建设控制地带范围

范围：带西至上大屋建筑群，东至下大屋建筑旁一千米，北至崇树岭脚下，南至农田边缘，规划面积为 9.9 公顷。

控制要求：保持建设控制地带整体风貌与核心保护范围内风貌一致，范围内的历史建筑与历史环境要素不得拆除与改变，破损之处必须按照风貌要求原样原修，或者改善内部环境及赋予其合理的功能。该区域内的建筑形式应为坡屋顶，体量宜小不宜大，功能应以居住和公共建筑为主。

（3）环境协调区范围

范围：将建设控制地带外围良好的自然山体均划分为环境协调区，用地面积为 47.9 公顷。

控制要求:保护山体及原有自然植被以及田园风光，并加以严格养护，严禁开山采石、破坏植被、任意采伐等行为；周围所有山体环境应严格控制新的人工建设，保持原有的自然环境；保留山水与田园之间的视线通廊，突出传统村落的外部环境特色；在此范围内的新建建筑或更新改造建筑，应在建筑高度和建筑体量方面进行控制，其建筑形式在不破坏传统村落风貌的前提下，可适当放宽。

四、文物保护单位与历史建筑保护范围与要求

（1）文物保护单位保护区划

文物的保护范围分为文物的四至界线范围与文物的建设控制地带。文物的四至界线范围内，所有建筑本身与环境均按《文物保护法》的要求进行保护，不允许改变原有状况，面貌和环境。如需进行必要的修缮，应在专家指导下按原样修复，做的“修旧如故”，并严格按审核手续进行；文物的建设控制地带范围内，凡保留的历史建筑应加强维修，无需保留的建筑应逐步拆除，建筑之间的防火间距，应满足消防要求，建设控制地带范围内凡新建工程设施应满足保护对象要求，

所有的建设活动应严格经规划局、文管局的审核批准，在外观、体量、色彩等均要与保护对象相协调。

（2）文物保护单位及历史建筑名录

导子镇被列为市级文物保护单位 1 处，县级文物保护单位 1 处，分别为刘铁超故居、鹫岭塔，尚未被列入文物保护单位的较有价值的文物古迹若干处，主要包括清凉寺碑、楼下王家大屋、栗山湾石桥、大禾头上萧氏老屋、牛嘴上墓群、哈石山墓群、后龙山墓群等。

（3）文物保护单位保护范围与控制要求

——刘铁超故居。

绝对保护区：以外墙墙基为起点，四向各至 20 米处。面积约 800 ㎡。

建设控制地带：从文物保护单位四至界线向外延伸 10 米。

——鹫岭塔。

绝对保护区：古塔边界四向外延伸 5 米处。面积约 114 ㎡。

建设控制地带：从文物保护单位保护范围边界向外延伸 5 米处。

——文物保护单位控制要求。

绝对保护区内现有影响文物原有风貌的建筑物、构筑物必须坚决拆除，且保证满足消防要求，建筑至屋脊高度不超过 9 米；保证建设控制地带范围内的建筑高度至建筑檐口高度不超过 6 米，至建筑屋脊高度不超过 9 米。

（4）历史建筑保护修缮与再利用

依规进行合理维护修缮。已被列入文物保护单位的历史建筑与构筑物，应按照规定根据不同保护分区进行差别化保护；对于尚未被列入文物保护单位的重要历史建筑及重点保护民居，应根据文物保护单位的要求进行保护，暂不划定建设控制地带；所有历史保护建筑及历史环境严禁拆除，应根据功能调整要求进行整体修缮，不得施行日常

维修外的任何修建、改造、新建工程及其它有损环境、观瞻的项目，在必要的情况下，对其外貌、内部结构体系、功能布局、内部装修、损坏部分的整修需严格依据原址原样修复，并满足消防要求。

第五章　国土空间开发

第一节 镇村体系

一、镇村等级规模结构

根据耒阳市国土空间总体规划确定的公共服务中心体系和城乡生活圈，统筹考虑城镇的目标愿景、发展定位和人口规模，以功能完善、布局合理、适度超前为目标，规划形成“镇区—中心村—一般村”的三级镇村等级体系。强化城镇服务职能，完善村庄（社区）生活配套设施。

镇区：1 个，为导子镇区，以镇区镇政府驻地为核心，形成完善的文教体卫设施体系。

中心村：2 个，沙明村、浔江村定为中心村，完善文教体卫设施，辐射带动周边村庄。

一般村：10 个，包括紫江村、双喜村、上浔村、柳扶村、畔山村、和平村、中山坪村、洞中村、董溪村、横塘村以各村两委服务中心为依托，完善村级便民服务中心、文化室、卫生站、图书室等设施，打造各村公共服务中心。

二、人口与城镇化

导子镇人口与城镇化预测如下：

2020 年，导子镇镇域户籍总人口为 40100 人，常住人口为 33652 人，镇政府驻地人口 3972 人。

导子镇人口与城镇化预测如下：

根据预测，导子镇近期（2025 年）人口为 4.07 万人，其中常住人口 3.44 万人，远期（2035 年）人口为 4.19 万人，其中常住人口 3.73 万人。

根据村庄规划预测，全镇人口流动趋势为一般村、中心村逐步向镇区集聚。

根据预测，导子镇近期（2025 年）镇政府驻地人口 4174 人，城镇化水平为 15%；远期（2035 年）镇政府驻地人口 4844 人，城镇化水平为 16.89%。

第二节 建设用地布局

一、落实上级分解指标，严控城乡建设用地规模。

规划至 2035 年，导子镇建设用地规模为 984.58 公顷，其中城乡建设用地规模为 703.26 公顷，含城镇建设用地 52.45 公顷，村庄建设用地 650.81 公顷。

二、优化农村宅基地用地布局，保障农村合理用地需求。

积极探索农村宅基地节约集约利用的有效路径，完善实施模式，制定配套政策，规范居住标准，有序引导宅基地提质升级。通过实施一户一宅、增减挂钩和乡村振兴等政策，逐步腾退农村废弃宅基地、空心房和空心村等。

根据衡阳市农村村民住房建设管理条例，农村村民一户只能拥有一处宅基地，每一户用地面积使用耕地不超过一百三十平方米，使用荒山荒地不超过二百一十平方米，使用其他土地不超过一百八十平方米。规划至 2035 年，导子镇新增农村人口约 610 户，农村宅基地面积 7.37 公顷。

三、加强乡村振兴用地要素保障。

乡村振兴用地作为农村、农业、农民发展的重要生产资料和空间载体，是支撑乡村产业发展和布局农村基础设施、公益事业设施和公共设施等的主要用地来源，也是乡村产业兴旺、人居环境改善和生活富裕等的重要保障。总体上要盘活存量，用好流量，辅以增量，激活农村土地资源资产，保障乡村振兴用地需求。

规划至 2035 年，根据现代农业和农村产业融合发展需要，在不突破现状村庄建设用地规模的前提下，安排 10%的建设用地指标

（63.61 公顷），用来保障新的业态、新的产业、新的企业、新的项目的用地需求。

四、城乡建设建设用地集约节约。

严控新增建设用地。采用需求引导与供给调节相结合，合理安排各类建设用地增量，保障必要的民生项目用地、重点基础设施用地以及生态环境保护要求的重点项目用地。合理保障城镇发展用地和产业开发区用地，引导农村居民点相对集中建设，重点保障农村生产、农民生活必需的基础设施建设和公共事业发展用地。

积极盘活存量用地。大力盘活批而未供和闲置土地资源，深化用地出让制度改革，加快存量建设用地供应，促进用地指标、已缴纳税费向经济发展效益转化；持续推动城镇低效土地开发利用，鼓励多元融资方式推进城镇低效用地盘活，盘活的存量用地优先用于补齐公共服务设施、完善交通市政基础设施、增加公共绿地和公共空间、保障战略性新兴产业及科技创新创业等。

协调配置区域用地。充分发挥土地资源在经济社会发展中的基础支撑作用，从交通规划、用地保障及指标流转等方面发力，推动土地资源跨行政区域配置；积极推进城乡建设用地增减挂钩，探索构建城乡资源要素双向流通机制，推动资源更大范围优化配置。

第三节 产业发展布局

一、产业发展定位

耒阳市东大门门户，集特色农业与休闲旅游为一体的综合型小镇。稳定发展第一产业，适当发展第二产业，加快发展第三产业。重点发展现代农业和旅游休闲业。

二、产业发展类型

1）主导产业：特色种植、休闲旅游。

特色种植：首先，强化水利建设，推动烤烟、油茶等特色农业种

植机械化、现代化、科技化。其次，重视农林业种植技术培训，在双喜村、中山坪村等条件好的村庄建立导子镇特色种植示范基地。加大对特色树木和名贵树木种植面积及技术指导。同时，多途径积极推进农村土地流转，加快农村土地综合整治，充分利用山水丘陵地区的优势条件，推动农林业种植规模化生产，进一步提高农田林场种植单位面积产出率。

休闲旅游：自然的田园风光、古朴的村庄文化、悠闲的乡村生活、丰富的丘陵山体等均为导子镇发展农业休闲体验产业提供了良好的基础条件，依托五峰仙林场及镇域其他旅游景点（名人故居等），规划拟通过茶常高速公路等高等级公路打通导子镇对外联系通道，支撑全镇农林业休闲旅游产业发展，将其打造成为耒阳东北部片区精品生态旅游线的耀眼之星，提升耒阳市整体旅游水平。

2）支柱产业：煤矿开采及衍生相关产业

托其丰富的矿产资源优势，做大做强其煤炭、钨等开采及衍生相关产业，通过重组合并整治，淘汰生产技术落后的小作坊，整合资源，发挥专业化产业规模集聚效应，将煤炭开采和开发步入规模化、规范化、绿色化。重点强化工业基础。

三、产业发展空间布局

规划导子镇形成“一心两轴五片区”的产业空间布局。

一心：即集生产、生活、服务于一体的镇区发展中心。

两轴：即沿茶常高速穿过全域的产业互通发展轴、沿 S231 穿过镇域重点核心区域的生态种养发展轴。

五片区：

物流商贸建设区：以导子镇区为中心，依托 S213、茶常高速所形成的良好交通优势，区域联动，带动周边区域发展。

自然风光旅游区：依托五仙峰所形成的良好景观旅游空间，辐射周边重点景观区域形成秀美的自然风光旅游区。

特色茶叶种植区：凭借本镇良好的茶叶种植基础，优化各项工艺，扩大茶叶种植附属产业链，打造具有导子特色的茶叶种植区。

休闲农旅发展区：依托现状高质量大范围的农田区域，摒弃传统的农耕方式，致力于打造新生水稻。

生态农林经济区：依托镇域中部山林区域，发展生态农业、林下经济，合理利用自然资源。

第四节 矿产资源利用

一、矿产资源现状

导子镇境内探明地下矿产主要为煤矿，含量丰富，主要分布在中山坪村、洞中村。

二、采矿问题研究

水污染：主要由于采矿、选矿活动，使地表水或地下水含酸性、含重金属和有毒元素，这种污染的矿山水通称为矿山污水。矿山污水危及矿区周围河道、土壤，甚至会破坏整个水系，影响生活用水、工农业用水。当有毒元素、重金属侵入食物链时，会给人类带来潜在的威胁。

大气污染：露天采矿及地下开采工作面的钻孔、爆破以及矿石、废石的装载运输过程中产生的粉尘，废石场部分废石的氧化和自然释放出的大量有害气体，废石风化形成的细粒物质和粉尘，以及尾矿风化物等，在干燥气候与大风作用会产生尘暴等，这些都会造成区域环境的空气污染。

地质灾害：地面及边坡开挖影响山体的稳定，导致岩(土)体变形诱发崩塌和滑坡等地质灾害。矿山排放的废石(渣)常堆积于山坡或沟谷在暴雨发生下极易引起泥石流。

三、解决措施

1）适量开采：矿石矿物等资源属于不可再生资源，因此在开采的同时要注意控制开采量，同时注意充分发挥已开采矿产的充分利用率。规划至 2035 年，采矿用地总面积为 28.10 公顷，占总用地 0.13%。同时要充分利用矿产资源的经济效益，加强与相关企业相互衔接合作。

2）土地复垦：对矿区内实行的土地复垦是使矿山的环境得到恢复的有效地手段，因为矿山开采后，可能会形成大范围的采坑，可以通过覆土与回填的方式保证土地的恢复。这样可以增加耕地面积，有利于土地资源的保护。其次，还可以针对地表变形以及出现的塌陷情况，对出现的坑洞以及陷台等及时的进行修复填平，并且可以因地制宜形成新的林地、阶田以及草地等。可以恢复植被，有效地避免水土流失对由于采矿而引起的地表塌陷，主要是采用预防为主的原则，对未塌陷的区域及时的进行危险评价，从而为保护土地资源做好基础。

3）更新技术：在矿区采矿的过程中，要积极的采用新技术、新工艺，并不断的更新设备，从而可以减少采矿中的污染。首先，是对废水的处理，可以采用自流的方式，使其流向矿井水处理站，在经过矿井水处理站的处理后，还可以会用到注浆站进行灌浆用水，用于井下的消防洒水以及选煤厂的补充水等等，这样不仅处理了废水，还可以提高其使用效率。其次，是各种粉尘的处理，粉尘主要是来源于储煤场，筛分间以及破碎间等的场所，对这些粉尘比较集中地场所可以利用集尘器以及除尘器等设备，还可以使用喷淋洒水来抑制粉尘，可以选用高效的灭尘喷枪，并进行定时的喷水。再次，对于那些固体废弃物，可以采用种植绿篱、灌木和草坪等的树丛，从而可以有效地减低风速，阻隔固体废弃物。

第五节 综合交通规划

一、交通网络组织

镇域道路主要分为高速公路、省道、县道、乡道、主要村庄道路。

过境交通：主要包括在建的东西向茶常高速。

干线公路：主要包括镇域范围内的省道、县道和乡道，既是导子镇的主要交通道路，又是城镇的重要基础设施走廊，也是城镇重要的生长脊。主要包括 S231、X023 和 Y406。其中 S231 向北联系马水镇，向南联通东湖圩镇；X023 向西联系大市镇，向东联通安仁县；Y406 向南连接 S231 至东湖圩镇，向北联通亮源乡。

规划导子镇道路形成“两横两纵”的交通网络结构。

1）两横：主要是指茶常高速公路、X023。

茶常高速：中部横穿导子镇，途径横塘村、浔江村、柳扶村、导子居委会、洞中村、中山坪村。

X023:具体线路为起于导子镇浔江村，经导子居委会，沿导子公路由洞中村出去至安仁县。

2）两纵：主要是指 S231 与 Y406。

S231：对接湖南省“八纵八横五射”快速干线八纵，自北向南经过浔江村、柳扶村、导子居委会、紫江村，是导子镇对外联系的主要道路。

Y406：具体线路为起于导子导子居委会，经双喜村由沙明村出去至亮源乡。

村庄公路：规划形成“干支衔接、产农融合、规模适度、标准适当”的农村公路网。同时,完善镇域路网体系,实施乡村振兴农村公路工程,提档升级产业路，全面提升农村公路通行服务水平和抗灾保障能力，实现“交通+产业”、“交通+旅游”等融合发展。

村庄道路:完善村庄主要道路，尽量形环路，规划村道达到路基

宽度 4.5 米及以上技术标准，村庄主路按 6 米控制。

二、慢行系统

规划镇区慢行交通系统以镇区道路体系、绿化系统为基础，进行分层次建设。规划对慢行通道接入口进行严格控制，线形可因地制宜地灵活设计，通过对起止点的控制，建立两点间的便捷无障碍慢行联系，保证慢行交通系统的连续性和可达性。

三、交通基础设施

汽车客运站：扩大导子镇客运站规模。

加油站与充电桩：规划新修 1 处充电桩位于镇区，保持并整治现状加油站。

停车场：镇区规划新增一处社会停车场，占地 0.10 公顷，每个村村级服务中心配备一个主要停车场。

第六节 镇村基础设施配套

一、供水工程

保留现有导子高位水塔，规划近期，邻近镇区的村庄，优先考虑连接镇区供水管网供水到户，实行集中供水，其他村庄建设安全饮水工程。规划远期，导子镇实现集中供水，按照以水定城、以水定地、以水定人、以水定产的原则，严格控制水资源利用上限，保证水资源科学有序开发利用。

规划至 2025 年居民生活用水量为 0.49 万立方米/ d；至 2035 年居民生活用水量为 0.51 万立方米/ d。

二、排水工程

优化排水体制，有条件的合流制排水地区逐步改造为分流制。逐步完善污水排水系统，加强污水工程建设。规划镇域村庄污水采取分散分片处理，每个村布置小型污水处理设施。每户应建化粪池或沼气池作为预处理，村庄和居民点污水收集处理依据《村庄污水处理设施

技术规程（CJJ-T-163-2011）》配建污水设施。

规划至 2025 年平均日污水量为 0.4 万立方米/ d；至 2035 年平均日污水量为 0.41 万立方米/ d。

三、供电工程

保留现有 35kv 导子变电站，规划预测 2035 年导子镇镇域总用电负荷为 6291 万 KW。沿镇域主要道路架设 10KV 线路至各居民点，服务于镇域。在新增的城镇建设用地范围内，依据用户的布置情况，采用较为集中的室内变电所。对于规模较小的农家乐和农村居民点，可采用杆上变压器的方式。

四、通信工程

保留现有电信支局和邮政所，持续优化互联网骨干网间互联架构，扩展互联网网间带宽容量。推进宽带接入光纤化进程，规划期末光纤接入率近期达到 80%，远期达到 95%；人均带宽拥有量达到 1M/人，远期达到 4M/人。加强物联网接入，实现 5G 网络的全面深度覆盖，减小通信盲区，消灭信息盲区，保障 95%地区的移动通信用户在 99%时间内的移动通信服务。积极推进新一代移动网络和超宽带等网络新技术开发应用，至 2035 年，无线网宽带覆盖率达到 95%以上，重点公共场所 WiFi 覆盖率达到 100%。

五、燃气工程

规划镇区以天然气为主，液化石油气为辅；各村以天然气为主，沼气、液化石油气、煤和柴为辅。规划新建一个导子液化气储配站和一个导子天然气站服务全镇。

近期采用瓶装液化气结合管道输送液化气的供气方式，远期则通过 S231 引入天然气管道，以天然气为主，瓶装液化气为补充的供气方式，分步发展逐步成网。

六、环卫工程

遵循“减量化、资源化、无害化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—县处理”的垃圾收运处理模式。

规划新建 3 处垃圾中转站，结合布置环卫车辆停车场及环境卫生清扫、保洁工人休息场所。各村配置一处垃圾分拣中心，同时结合村级服务中心、农贸市场及文化广场建设公共厕所。

第七节 公共服务设施配套

以提升人民群众幸福感和满足感为目标，着力提高城乡居住品质、推进服务设施均等化布局，按照“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”的规划要求，结合人口分布特点与需求，科学配置各类设施，合理布局覆盖城乡、优质均衡的公共服务设施，建立“镇区—中心村——一般村”三级公共服务体系，提升整体公共服务水平。

一、构建全域社区生活圈

按照以人为核心的城镇化要求，围绕全年龄段人口的居住、就业、游憩、出行、学习、康养等全面发展的生活需要，构建城乡生活圈。依据《社区生活圈规划技术指南（TD/T 1062-2021）》，对应不同时空尺度，城乡生活圈可分为城镇社区生活圈、集镇社区生活圈、行政村社区生活圈。

（1）城镇社区生活圈

加强社区级基本公共服务设施的建设投入，提升基本公共服务的可达性、便利性与覆盖度。完善社区公共管理和公共服务、商业服务、市政公用、交通场站、社区服务等基本配套设施。

在城镇居民步行 15 分钟可达范围内，结合社区等基层管理需求划定，服务人口为 1-2 万人，服务半径约为 1000 米。结合社区内人口结构和需求特征，提供满足各年龄段社区居民生活所需的基本配套

设施与公共活动空间，形成安全、友好、舒适的社会基本生活平台，提升群众的获得感与幸福感。规划至 2035 年，导子镇区规划 1 个 15 分钟社区生活圈，4 个 5~10 分钟社区生活圈。

（2）集镇社区生活圈

依托集镇所在地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服 2 个乡集镇社区生活圈，即浔江生活圈、沙明生活圈。

（3）行政村社区生活圈

依托行政村集中居民点，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照 15 分钟可达的空间尺度，配置满足的就近使用的需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。至 2035 年，导子镇共规划 2 个行政村社区生活圈，即柳扶村、洞中村社区生活圈。

二、行政办公设施

现状行政管理设施包括导子镇人民政府、社区居委会以及行政村的各级综合服务中心。规划加强导子镇政府管理改造，完善配套，提升政府形象。每个社区与村庄均有独立村级服务中心，规划完善设施配套。

三、文化体育设施

规划镇区新增一处文化广场和一个休憩公园，各村新建两处以上文化广场，加强各村文化体育设施提质改造，提升居民身体素质。

四、教育设施

规划保留导子镇现有 3 所中学、7 所小学、幼儿园 4 家。

完善基础教育体系。学前教育优质普惠，义务教育一体化优质均衡发展，高中教育多样化发展。中学按 20-30 人/千人指标进行配建，小学按 30-60 人/千人指标进行配建。对横塘小学、浔江小学、董溪小学、沙明中学进行扩建。

五、医疗卫生设施

规划加强导子镇中心卫生院的提质改造，完善各村卫生设施配套，提升医疗卫生水平。至 2035 年，镇域范围内共有病床 210 床，满足每千名常住人口拥有医疗床位数为 4.3 床的标准，全镇有综合医院两处，卫生服务站一处，各基层村配建卫生室。

六、社会福利设施

坚持“老、残、儿”一体化的原则，以养老服务设施为主线，整合统筹残疾人、困境儿童两个群体对于精神残疾、智障者、重残等特殊康复服务的设施需求，推动各类福利设施共建共享，实现养老服务设施的合理配置。根据目前人口老龄化形势，未来老年人口呈增长趋势，镇域养老服务设施按敬老院（老年公寓）—老年人日间照料中心—村级幸福院配套，规划期内，完善导子敬老院配套设施，规划床位 120 张，至规划期末，导子镇有 1 处敬老院、2 处老年人日间照料中心、10 处养老服务站（村级幸福院）。

第八节 公共安全设施配套

一、防洪排涝规划

规划期内，导子镇区防洪标准为 10 年一遇，镇域有河流经过的集镇、中心村防洪标准按 10 年一遇，一般村防洪标准按 10 年一遇。

规划期内，加大病险水库、山塘治理及水利基础设施建设，实施移民避险搬迁工程，对有山洪、涝灾隐患的村庄实施搬迁避险；完善耒水防洪堤建设，包括新建、续建工程及加高、加固工程。对耒水进行综合整治，拓宽行洪“卡口”，理顺堤防线路，疏浚河道，加固、新建堤防及险工护岸工程。加大河道污染防治力度，扩大防护林栽植面积，改善区域水生态环境。

导子镇区排涝标准为 10 年一遇，雨停后地面积水镇区最大允许排干时间为 1.0-3.0 小时，镇区重要地区最大允许排干时间为 0.5-2.0

小时；农村地区采用 10 年一遇 3 日暴雨 3 日排至作物耐淹水深。

二、消防规划

规划至 2035 年，保留现有乡镇专职消防队用地，镇政府作为全镇消防指挥中心，规划期内，各村内充分利用水塔和自备井以及镇域的河流、水库作为消防水源。镇域各村内设置消防水池，储备消防水源。规划镇域范围内大于 4 米的道路为消防通道，为保证消防安全，严禁沿路乱搭乱建，车辆违章上道。

三、人防规划

完善应急指挥救援体系。按照防空防灾一体化、平战结合、平灾结合的原则，完善应急指挥救援体系，推动人防指挥场所建设，加强各专业应急救援队伍建设。导子镇战时疏散人口为城镇总人口的 60%，留城人口为 40%。人防工程配套设施按专业人员人均人防使用面积为 2 平方米，居民人均 1.0 平方米。人防重点防护目标为行政办公区、综合医院、消防站、学校、加油站、养老院，主要疏散道路为高速、省道、县道、乡道等，山体、广场和公园绿地、大型体育场馆、学校操场、车站为主要疏散区。

四、抗震规划

导子镇按Ⅵ度设防，重要建筑、水库及生命线工程按Ⅶ度设防。

利用现有和规划建设的公园绿地、体育场、学校、停车场、广场等空旷地以及地下空间，建立布局合理的避难场所体系。规划至 2035 年，全镇应急避难场所人均避难面积不低于 1.5 平方米。

第九节 村庄规划指引

一、约束性指标分解

落实分解各项规划指标，根据《耒阳市国土空间总体规划（2021-2035 年）》下达指标，导子镇耕地保有量总面积 2145.53 公顷，永久基本农田划定面积 2052.77 公顷，生态保护红线划定面积

3598.93 公顷，城镇开发边界面积为 53.53 公顷，村庄建设用地总面积 636.11 公顷，将各项指标进行分解，下达给镇域范围内的村庄，具体分解情况如下：

——导子居委会。耕地保有量总面积 152.40 公顷，永久基本农田划定面积 146.33 公顷，涉及生态保护红线面积 149.63 公顷，城镇开发边界 28.31 公顷，村庄建设用地总面积 37.02 公顷。

——横塘村。耕地保有量总面积 219.81 公顷，永久基本农田划定面积 211.15 公顷，涉及生态保护红线面积 3.03 公顷，城镇开发边界 0.00 公顷，村庄建设用地总面积 69.24 公顷。

——董溪村。耕地保有量总面积 140.29 公顷，永久基本农田划定面积 134.75 公顷，生态保护红线 2.79 公顷，村庄建设用地 66.82 公顷。

——洞中村。耕地保有量总面积 200.13 公顷，永久基本农田划定面积 191.21 公顷，生态保护红线 160.83 公顷，村庄建设用地 59.54 公顷。

——中山坪村。耕地保有量总面积 230.48 公顷，永久基本农田划定面积 218.94 公顷，涉及生态保护红线面积 58.91 公顷，村庄建设用地总面积 781.24 公顷。

——和平村。耕地保有量总面积 65.98 公顷，永久基本农田划定面积 62.03 公顷，生态保护红线 233.21 公顷，村庄建设用地总面积 15.16 公顷。

——畔山村。耕地保有量总面积 141.98 公顷，永久基本农田划定面积 135.34 公顷，涉及生态保护红线 381.92 公顷，城镇开发边界 0.08 公顷，村庄建设用地总面积 36.27 公顷。

——柳扶村。耕地保有量总面积 144.28 公顷，永久基本农田划定面积 140.00 公顷，涉及生态保护红线 47.46 公顷，未划定城镇开发

边界，村庄建设用地总面积 40.76 公顷。

——上浔村。耕地保有量总面积 173.14 公顷，永久基本农田划定面积 168.86 公顷，涉及生态保护红线 176.36 公顷，未划定城镇开发边界，村庄建设用地总面积 40.52 公顷。

——沙明村。耕地保有量总面积 163.31 公顷，永久基本农田划定面积 156.19 公顷，涉及生态保护红线面积 681.64 公顷，城镇开发边界 6.5 公顷，村庄建设用地总面积 36.71 公顷。

——紫江村。耕地保有量总面积 187.71 公顷，永久基本农田划定面积 180.38 公顷，涉及生态保护红线面积 486.59 公顷，未划定城镇开发边界，村庄建设用地总面积 74.40 公顷。

——浔江村。耕地保有量总面积 207.83 公顷，永久基本农田划定面积 201.79 公顷，涉及生态保护红线 253.94，城镇开发边界 17.78 公顷，村庄建设用地总面积 58.03 公顷。

——双喜村。耕地保有量总面积 108.85 公顷，永久基本农田划定面积 105.53 公顷，涉及生态保护红线面积 239.55 公顷，未划定城镇开发边界，村庄建设用地总面积 26.78 公顷。

——五峰仙林场。耕地保有量总面积 9.34 公顷，永久基本农田划定面积 7.99 公顷，涉及生态保护红线面积 723.07 公顷，未划定城镇开发边界，村庄建设用地总面积 3.62 公顷。

二、村庄发展引导

结合导子镇的区位条件、资源禀赋、产业基础、文化特色、生态保护等因素，根据上位规划传导，因地制宜、遵循规律确定各村村庄类型，具体如下：

——农业发展类。4 个，包括柳扶村、上浔村、畔山村、和平村。以耕地保护与农业发展为重点，突出农业产业优势，体现农业种、养殖等方面的特色。积极引导高标准农田建设，保障农产品供给安全，

明确产业发展及村庄建设负面清单。合理安排设施农业用地，重点考虑农业生产与农产品加工、农业休闲观光、电子商务和冷链物流等农业设施建设用地的布局。

——生态保护类。3 个，为浔江村、紫江村、沙明村。以生态保护为重点，注重突出村庄自然生态管护和生态涵养修复，严格落实生态保护红线和管控要求。发挥生态资源优势，围绕生态康养、绿色休闲等积极发展第三产业，合理安排生态产业用地。

——集聚提升类。4 个，包括横塘村、董溪村、洞中村、中山坪村。以引导村庄内部集聚与服务周边村庄为重点，充分发挥村庄的辐射带动作用。科学确定村庄发展方向，对于有辐射带动作用的村庄，规划应在原有规模基础上有序推进改造提升，实施村庄建设用地增减挂钩，激活产业、优化环境，提升对周边村庄的辐射带动和服务水平。

第十节 全域详细规划编制单元

根据导子镇实际情况，全域划分 15 个详细规划单元，其中村庄规划单元 13 个，镇政府驻地详细规划 1 个，特殊管控单元 1 个，具体编制单元类型、编号、名称、面积及主导功能详见附表 9。

第六章　国土综合整治修复

第一节 国土综合整治

一、农用地整理

1）高标准农田建设

由于受传统耕作模式的影响，农田耕作层面破碎，形状不规则，不利于机械化耕作和规模化经营，且农田景观格局及功能性较差。针对这一特点，为进一步提高村内耕地利用效益，满足优质种植农业发展的需要，以“兼具耕作与景观功能”为目标，安排农用地综合整治。因地制宜建设集中连片、田块平整、旱涝保收、高产稳产、生态良好的高标准农田。规划至 2035 年，全镇建成旱涝保收高标准基本农田不低于 2052.77 公顷。

2）土地平整工程

在打破现有农田格局的有利条件下，对各地块的灌排沟渠、田间道路等基础设施在现有骨干灌排体系和道路的基础上，对农田进行适当归并整形，归并零星分散田块成方连片，合理确定田块长宽，通过田面整平减少田块内部高差，避免水土流失，平整田面，翻耕耕地，提高田面平整度，满足耕作要求。平整工程不涉及外来土源，填埋沟渠的土方来源于沟渠周边地块的平整。

3）灌溉与排水工程

规划区水系较为发达，农业生产主要灌溉水源为村内各坑塘水系。修建沟渠，增强农田防洪排涝能力，改善灌排水设施条件；完善农田输配电设施提升灌排设施用电质量和安全水平，促进农业生产降本提效；积极开展堤岸防护、坡面防护及沟道治理等水土保持工程建设，增强农田抵御自然灾害能力。

农渠的布设应充分利用与田间道、生产路相结合，尽量灌排分离，

形成以渠—路—沟为主要形式的配套断面结构。

4）田间道路工程

依托村内对外交通，完善村内道路体系，加强田间道路工程建设，提高道路载荷力与通达度，满足农业机械作业要求，形成网络体系。按照交通、生产管理、产业运输等要求进行合理规划布设，生产路与骨干道路相配套，形成布局合理、相互连接的架构，突出道路和规划建设与生态的协调。

5）加强高标准农田建后管护

按照高标准农田建设标准，将整治后的耕地划为纳入国土资源综合监管平台，实行保护。建立健全高标准农田建后管护机制，明确项目后期管护主体和资金来源，鼓励和引导合作社、专业化公司等积极参与项目建后管护。

二、建设用地整理

规划期内，有序开展村庄建设用地、闲置低效以及碎片化建设用地、“空心村”整治，统筹开展公路建设取土废弃地的复垦，解决建设用地低效粗放问题、促进土地利用向高效、集约方向发展。加快村庄空闲地、废弃地整理和复垦，合理布局农村居民点用地。

1）建设用地增减挂钩

以城乡建设用地增减挂钩政策统筹城乡土地资源要素流转，体现集体建设用地价值，加强农村居民点规划引导，有序实施各村空心房、空心村整治，推进零星破旧的农村宅基地腾退，提高村庄集体土地的利用率，通过农村建设用地增减挂钩，优化农村土地利用结构，实现农村农业经济的提升。规划至 2035 年，全镇城乡建设用地增减挂钩拆旧面积不低于 8.40 公顷。

2）低效闲置建设用地

以集约节约用地为原则，大力实施建设用地存量更新，盘活城乡

闲散土地、低效城镇工业用地等存量低效用地，通过土地整治对导子镇各村原有低效利用宅基地、经营性建设用地进行改造提升，推动农村宅基地制度改革、集体经营性建设用地入市，盘活乡村存量建设用地，服务于乡村地区产业发展。

3）建设用地复垦

将环境条件差、生态脆弱、自然灾害频发等区域的村民搬到公共设施配套齐全的集中居住点居住，通过土地整治将原有宅基地复垦为耕地，在增加有效耕地面积、节约集约利用建设用地的同时，还可以将节余建设用地指标流转到建设用地需求量大的地区。

第二节 生态保护修复

导子镇生态保护修复主要项目有五峰仙森林公园保护与修复工程、历史遗留矿山生态修复项目等。

不断加快水生态环境修复，维护河湖健康。加强水源涵养区保护与修复，开展围栏封育、林草建设、退化草地治理等水源涵养治理措施；开展水土保持生态建设，推进生态小流域综合治理；加强重点河湖生态保护和综合治理，实施河道整治、水资源优化配置及河流生态流量保障、水资源保护、生态脆弱敏感区河湖保护、受损河湖生态修复等工程项目。

对于矿山修复方面，持续开展矿山综合治理，助力绿色矿业高质量发展。加快推进矿山地区历史遗留砷碱渣无害化处理；加快露天矿山综合整治；加快实施煤矿沦陷区生态治理与修复，积极争取纳入国省采煤沉陷区综合治理工程范围；深入推进地质灾害综合治理；推进全镇绿色矿山建设，提升矿产资源综合开发利用。具体矿区治理方法如下：

1）边坡治理

对矿区的边坡治理采用生物护坡法，即利用生物（主要是植物），

单独或与其他构筑物配合对边坡进行防护和植被恢复的一种综合技术。具体包括以下几点：首先，尽量保持矿山路面的平整性；其次，对悬崖进行修整工作， 清除危石、降坡削坡，将未形成台阶的悬崖尽量构成水平台阶，把边坡的坡度降到安全角度以下，以消除崩塌隐患；然后，对已经处理的边坡进行复绿，在边坡的面积范围内种植绿色植物，使其在进一步保持稳定的同时，可以美化环境。

2）尾矿治理

主要采取的方法是利用井下采空区，作为采空区的充填料使用，来进行尾矿的排放，进而能够使其在整体的矿山开发区中达到最优的利用水平。另外，也要尽量做好尾矿资源的有用成分的综合回收利用，采用先进技术和合理工艺对尾矿进行再选，最大限度地回收尾矿中的有用组分，进一步减少尾矿数量。

3）土壤治理

异地取土，即在不破坏异地土壤的前提下，取适量土壤，移至矿山受损严重的部位，在土壤上种植植物，通过植物的吸收、挥发、根滤、降解、稳定等作用对受损土壤进行填补修复。

对废弃地进行改造，即进行表土改造之前，设法灌注泥浆， 使其包裹废渣，然后再铺一层粘土压实，造成一个人工隔水层，减少地面水下渗，防止废渣中剧毒元素的释放。

对土地增肥，即添加有效物质，使土壤的物理化学性质得到改良，从而缩短植被演替过程，加快矿山废弃地的生态重建。这样一来，就可以达到重复利用矿山资源的目的，而且还有利于提升相关矿山开发区的综合产量。

4）植被修复

在矿山废弃场地种植适应性强、生长速度快、抗逆性强的树种。比如重金属耐性植物，其可以适应废弃地土壤结构不良、极端贫瘠等

不良环境，同时还能耐重金属毒性。另外，根据不同地区气候条件选择不同植物，有利于加快矿山重金属污染的修复进程。

第七章　镇政府驻地规划

第一节 镇政府驻地规划范围

本次镇政府驻地规划范围为，导子镇镇政府所在城镇开发边界内所有用地，用地面积总规模为 33.29 公顷。

第二节 底线管控

一、开发强度

参考《湖南省城乡规划管理技术规定》，导子镇镇政府驻地容积率控制在 0.5-3 之间，按照建设容积率，开发强度分区规划为四级；建筑高度控制在 30 米以下；建筑密度总体控制在 40%以下，绿地与开敞空间用地控制在 20%以下，居住用地控制在 30%以下，公共管理与公共服务用地控制在 35%以下，工业用地、商业用地控制在 40%以下。

二、“四线”管控

“绿线”包括：镇政府驻地公园绿地、防护绿地等范围界线。

城市绿线严格按照《城市绿线管理办法》管控。城市绿线内的用地不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设；有关部门不得违反规定，批准在城市绿线范围内进行建设。因建设或者其他特殊情况，需要临时占用城市绿线内用地的，必须依法办理相关审批手续；在城市绿线范围内，不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出；任何单位和个人不得在城市绿线范围内进行拦河截溪、取土采石、设置垃圾堆场、排放污水以及其他对生态环境构成破坏的活动。

“黄线”包括：镇政府驻地加油站、充电桩、停车场、变电站、消防站、高位水塔、通信站、邮政所等。

黄线控制范围内的用地按《城市黄线管理办法》执行，在城市黄

线内建设，应当符合经批准的相关规划。禁止违反相关规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；禁止违反国家有关技术标准和规范进行建设；禁止未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施；禁止其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

镇政府驻地规划范围内无“蓝线”和“紫线”。

第三节 规划用地结构与布局

本次镇政府驻地规划建设用地总面积 29.25 公顷，其中城镇住宅用地面积为 18.64 公顷，占开发边界总面积的 63.73%；城镇道路用地面积为 1.39 公顷，占比 4.75%；机关团体用地面积为 1.26 公顷，占比 4.31%；教育用地面积为 1.67 公顷，占比 5.71%；医疗卫生用地面积为 0.43 公顷，占比 1.47%；商业用地面积为 4.04 公顷，占比 13.81%；物流仓储用地面积为 0.65 公顷，占比 2.22%；交通场站用地面积为 0.08 公顷，占比 0.27%；公园绿地面积为 0.38 公顷，占比 1.30%；区域基础设施用地面积为 0.66 公顷，占比 2.26%；其他建设用地面积为 0.02 公顷，占比 0.07%。

第四节 道路交通规划

一、道路交通

镇政府驻地路网形成“一纵一横”的道路网络结构。

“一纵”指常 Y406；“一横”导子公路。构建等级明确、系统完善的道路系统，规划镇政府驻地道路等级分为主干道、次干道、支路，主干路红线宽度 12--20，次干道红线宽度 4.5--9 米，支路红线宽度 4.5--6 米。

二、公共交通

积极对接耒阳市主城区公共交通，在 Y406 及导子公路上规划公交站点和公交招呼点。推进城多客运公交一体化发展，推动镇区与村庄、旅游景点之间的农村客运线路公交化改造。

三、交通站场

在镇区规划一处独立占地停车场，面积 0.10 公顷，另结合公园绿地、广场等配套建设 3 处。各功能用地内均应按相应指标配建停车场，形成点面结合、布局合理的停车服务网络。

保留镇区原有加油站，在独立停车场旁新建一处充电桩，占地 0.04 公顷。

四、慢行交通规划

非机动车交通规划：非机动车道网络依托城镇道路和街巷通道设置，保障非机动车专用空间并与机动车道进行适度隔离，非机动车车道宽度原则上不小于 3 米。

步行交通规划:规划保障城镇道路、绿地及滨水休闲空间、商业步行街等步行网络空间的连续、通畅，减少机动车交通对步行环境的干扰。依托镇区道路网络，依托镇区干路建立连续贯通的人行步道体系，规划人行道设置单向宽度为 2.5 米，可结合商业后退空间共同设置。

第五节 公共服务设施规划

规划公共管理与公共服务用地 7.40 公顷，占镇政府驻地建设用地的 25.30%。

一、机关团体用地规划

规划行政办公设施用地面积 1.26 公顷，规划期间面积增加 0.13 公顷;规划保留镇政府、镇派出所、人民法院等机关单位设施用地。

二、教育用地规划

规划教育用地面积 1.67 公顷，占镇政府驻地建设用地的 5.71%，规划保留教育设施包括:导子中学、导子中心完小等。

三、医疗卫生用地规划

规划医疗卫生用地面积 0.43 公顷，占镇政府驻地建设用地的 1.47%，规划保留导子镇卫生院。

四、商业服务业用地规划

规划商业用地面积 4.04 公顷,占镇政府驻地建设用地的 13.81%。规划主要利用镇政府驻地范围内道路两侧现状沿街住宅兼容商业形成镇政府驻地的商业街。

第六节 公用设施规划

一、供水规划

保留现有导子高位水塔，给水管网近期采用环状布置形式，远期采用环状与局部树枝状的布置形式，以确保城镇生产生活用水的可靠度。

二、排水规划

优化排水体制，实现雨污分流，逐步完善污水排水系统，加强污水工程建设。

三、电力规划

保留现有导子变电站，城镇线路敷设低压线采用地埋式，高压线保留现状，主干路电力线全部地埋，变压器及配电室的进线为 10kV，出线为 380 / 220V 三相四线制。地埋线与建筑物、地面、其它管线等的安全距离及道路平行和交叉处理执行有关国家标准和规范。

四、电信规划

保留现有邮政所，占地面积 0.05 公顷。保留联通公司、移动通

讯公司在镇区内的现有移动通信基站，镇区信号覆盖率达 100%。道路上的光(电)缆采用地下敷设方式，新建道路或改建道路不允许通讯电缆架空敷设，现状道路上的通信线路应逐步改造入地。

五、环卫规划

规划新建导子镇垃圾转运站，结合布置环卫车辆停车场。

镇区生活垃圾采用分类袋装收集方式，生活垃圾集点的服务半径不应超过 70 米。在广场、公园等公共场所应设置废物箱，满足分类集的需要。废物箱沿主要商业大街设置间隔为 50 米，主干路和生活性道路设置间隔为 100 米，一般道路设置间隔为 150 米左右。

六、燃气规划

规划在镇区周边新建 1 处导子天然气站，在规划范围内实现管道供气，同时考虑 CNG 或 LNG 汽车的使用需求。

第七节 公共安全设施规划

一、防洪排涝规划

依据上层次规划与相关国家标准，确定导子镇中心镇区防洪标准为 10 年一遇，加强河道治理、卡口治理、水闸水库除险、山洪灾害防治，多头并举提高防洪能力。

二、消防规划

保留现有消防站，结合镇政府驻地建设应急指挥站，可保证在接警 5 分钟后，消防队达到镇区的边缘。

消火栓间距不超过 120m，不低于 90m，沿主要道路结合给水管网布置。重要建筑物、重点防火单位(如学校、仓库、安置区等)应分别设立独立消火栓。

三、人防规划

利用镇区现有和规划建设的公园、广场、学校操场等作为防灾疏散场地，依托社区生活圈构建分布式、全覆盖的防灾、疏散、安全救

援管理单元，以干线公路网和城镇干道网为主通道，建设安全、可靠、高效的疏散救援通道系统。

四、抗震规划

镇区抗震一般建筑物按基本烈度Ⅵ度设防，但生命线工程建设如镇政府机关、电讯系统、供电系统、医院等和重要的公共建筑建设按Ⅶ度设防。

第八节 绿地与开敞空间规划

形成“一心多点”的绿地结构。“一心”:指镇区中部结合文化广场形成的休闲中心;“多点":镇区内点状分布的多处公园广场绿地。

规划至 2035 年，公园绿地占地 0.0.38 公顷，占比 1.30%，

第九节 划分详细规划单元

镇政府驻地整体划分为一个详细规划单元 XG-1，用地总面积为 33.29 公顷，单元主要涉及导子居委会，功能定位为综合服务，包含镇政府驻地公共基础设施等用地。

第八章　乡镇风貌设计

第一节 总体要求

立足于城镇的长远发展，结合城镇的自然山水条件，梳理城镇活力要素，重点围绕保护历史文化资源、延续山水城镇格局、建设和谐生态城为方向，提出导子镇的整体风貌特色定位为生态宜居、休闲田园。

对导子镇域不同区域按城镇特色风貌区、特色乡村风貌区进行分区指导，各风貌片区内重点引导控制空间功能形态、建筑风格和色彩、村落环境等风貌要素。

城镇综合风貌区：包含镇区及城郊融合类村庄，引导形成功能多样复合、融合历史文化特色与现代文化的城镇风貌，依托山水资源及湖湘文化等要素，打造独具特色的地方风貌。

特色乡村风貌区：特色乡村风貌区包含传统意义上的乡村区域，作为乡村振兴的主要区域，主要体现以“新农业、新农村、新农民”为主的农村新形态。区域内将村庄与山水田园风貌作为整体进行格局保护与乡村风貌塑造，引导形成生态宜居的田园风貌。

第二节 乡镇政府驻地设计指引

重点考虑镇政府驻地原有的空间肌理格局，保证镇区原有的空间尺度及建筑风貌，使城镇建设始终具有历史性及传承性，同时又展现一定的时代精神风貌。商业建筑可以群体组合为主，结合轴线进行组织；注重各体块间的协调，建筑形体变化丰富，体量不宜过大。以现代建筑为主，同时融入导子地方特色，形成简约、实用，但又富有文化底蕴的建筑风格。建筑高度控制在 30 米以下，以砖、石材、混凝土等材料为主，注意传统材料砌筑工艺的运用和材料质感、肌理的处理，部分商业建筑可适当采用质感涂料以及可塑性强、有现代感和光

泽的金属为建筑材料。以浅黄调为主，辅以深褐系列，形成冷暖变化，局部点缀较亮的色彩，烘托镇中心气氛。商业街区可选用较丰富的色彩。镇区以多层为主，结合现状地形变化，整体形成南低北高的天际轮廓线，整体空间轮廓在协调中追求变化，在空间构图以及多视角轮廓线的形成上均可达到较为满意的效果。

第三节 乡村设计指引

一、道路风貌指引

保留道路改造：修整路肩，完善断面形式，种植绿化；对已破损的沥青路面进行修缮。同时清理杂草及两厢乱堆乱放的垃圾、杂物。

路面局部改造：因高差问题导致路面衔接不顺畅，建议在铺设沥青时将不顺畅处填厚，用缓坡顺接。

桥梁：对现状破损、造型生硬桥梁进行改造，统一桥的宽度及形式，富有乡村特色。

路灯照明：对目前还未设置太阳能路灯道路，沿线设置太阳能路灯，要求每个 25-35m 单边设置一杆，对已设置有太阳能灯，但已经出现破损情况的予以更换。

公共活动节点照明灯设置：重要节点采用地灯照明。

二、水系景观指引

灌溉排水明沟：在现有基础上采用浆砌卵石进行改造，沟底净宽不小于 0.5m，条件允许下，水渠两厢控制 0.3m 的绿化并栽种麦冬或灌木或时令花卉。

灌溉排水暗管：疏通暗管垃圾杂物，保证雨水畅通，连接房屋处排水沟采用镂空网格。

水塘：将现状水塘分为生产性水塘和观赏性水塘。生产性水塘定期活动水源，加强水体流动性、清理岸边杂草，加固水塘堤岸，对于多个小水塘，建议整合为大水塘；观赏性水塘，结合节点打造需要塑

造水体景观，满足休闲需求。

屋边排水沟：每家每户设置栅格化水池，生活污水经栅格化水池后，才能允许排放，在现有基础上采用浆砌卵石进行改造，规范屋边排水沟净宽 0.5m，净深 0.3m。

三、庭院景观指引

庭院绿化是庭院美化的重要内容，庭院内宜引导住户增加绿化面积，减少灰尘，增加生活情趣。庭院绿化宜考虑四季景观有观赏性，可以是经济性果树、观赏花草树木、盆栽植物等。

庭院改造方案：可根据住户的个人喜好在庭院内点缀种植：庭院周边已有树林或者大树的，可根据现状情况加植，沿庭院围墙种植绿篱，形成完整的庭院空间形式。

庭院入户处改造：在庭院大门口种植标志物的植物。建议选择：桂花（富贵满堂）、石榴（多子多福）、红叶李（红红火火）、橘树（金玉满堂）等寓意较好的树种。

植物选择：具体植物品种的选择可参照前几项介绍到的植物品种。也可摆放盆栽植物如：五针松、罗汉松、红继木、小叶榆造型盆景，或八仙花、万年青、三角梅、海芋盆栽植物。为丰富空间，增加观赏效果，在有条件的庭院种植藤本植物；或使其沿建筑物墙体攀援或搭起花架享受庭院绿荫。常用攀援墙体植物有：爬山虎、凌霄、藤本月季；常用花架植物有：葡萄、金银花、紫藤等。

四、农田风貌指引

延续肌理。优先保护田园景观的原真性、整体性和乡土性，不得随意破坏田园的地形地貌和历史界线，延续沙田、虾塘、果林、茶园、油茶林、桑基鱼塘等原有的田园肌理；保护和修缮既有的田、沟渠等农业景观设施。

整洁田园。重点整治提升乡村主要道路两侧及村庄周边的田园景

观，借助农用地整理形成连片集中的特色田园景观，宜种植水稻、油茶、蔬菜等乡土作物，利用乡土植物美化田园的机耕道，并保持田园洁净。

美化提升。景观型田园可引入艺术创意的田园种植，展现村庄历史、农耕文化、时代主题特征，勾勒出平面、立体的画卷，形成花田、荷塘等多彩的特色田园景观。

五、建筑风貌指引

建筑风格应依托村庄自然与人文资源禀赋，结合村庄建筑现状与整体风貌统一规划，体现乡村地域文化。农房建筑可采用提炼导子传统建筑形态及文化元素的方式，形成具有地域特色的新时代乡村民居风格。农房建筑色彩应结合现状条件、当地文化及村庄风貌整体设计综合确定。农房建筑材料应适应导子气候环境，优先选用当地的砖、石、瓦、木材、竹材等乡土建材，保留地方特色，鼓励经济环保的新材料采用传统样式、传统工艺建造，可适当对当地传统废旧材料进行再利用。

第九章　重点项目计划

结合导子镇调研工作与各部门座谈情况，与耒阳市国民经济和社会发展“十四五”规划做好衔接，按照国土空间规划建设目标与任务，明确到 2025 年，从交通、水利、能源、电力、环保、教育、公服、产业、国土整治、历史文化保护等方面列出重大项目清单，对项目布局和时序做出统筹安排，建立重点建设项目安排表详见附表 12。

第十章　规划实施保障

一、组织机制

由市、县级人民政府与乡镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照近期项目计划制定乡镇年度工作安排及重点项目的部署，监督检查各年度工作的推进、执行情况。

二、政策支持

由市、县级人民政府牵头制定相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目的推进。建立国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保规划的落实与保障。

三、宣传指引

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容纳入村规民约，增强公众对生态环境保护、国土空间开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。

四、监督实施

完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

附表：

附表 1 乡镇国土空间用地现状表

单位：公顷、%

地类				2020 年（基期年）	
				面积	占比
国土总面积	农用地	农用地合计		12320.17	89.72
		耕地		2176.25	15.85
		园地		743.21	5.41
		林地		9381.17	68.32
		草地		19.54	0.14
	建设用地	建设用地合计		788.35	5.74
		城乡建设用地	城镇	44.41	0.32
			村庄	636.11	4.93
			合计	680.52	4.93
		区域基础设施用地		34.58	0.25
		其他建设用地		73.25	0.53
	农业设施建设用地			136.54	0.99
	自然保护用地	自然保护用地合计		485.43	3.53
		湿地		0	0
		陆地水域		216.49	1.58
	其他	其他土地		268.94	1.96
	合计			13730.76	100.00

附表 2 乡镇国土空间规划指标一览表

层级	指标	2020 年（基期年）	2025 年（近期年）	2035 年（目标年）	指标属性
镇域	耕地保护目标（亩）	32182.95	32182.95	32182.95	约束性
	永久基本农田保护面积（亩）	30791.49	30791.49	30791.49	约束性
	生态保护红线面积（公顷）	3599.62	3599.62	3599.62	约束性
	城镇开发边界规模（公顷）	/	53.53	53.53	约束性
	永久基本农田储备区规模（公顷）	/	163.20	163.20	预期性
	村庄建设用地（公顷）	636.11	636.11	636.11	预期性
	其中 村庄建设用地留白指标（公顷）	/	31.80	31.80	预期性
	人均城镇建设用地面积（平方米）	/	128.10	111.40	预期性
	户籍人口规模（万人）	4.01	4.07	4.19	预期性
	常住人口规模（万人）	2.35	2.37	2.40	预期性
镇政府驻地	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率（%）	5.31	20.00	60.00	预期性
	道路网密度（千米/平方千米）	2.35	4.00	6.00	预期性
	社区公共服务设施 15 分钟步行可覆盖率（%）	70	90	100	预期性

附表 3 乡镇国土空间结构调整表

单位：公顷、%

<table>
<tr><th colspan="3" rowspan="2">地类</th><th colspan="2">2020 年（基期年）</th><th colspan="2">2035 年（目标年）</th></tr>
<tr><th>面积</th><th>占比</th><th>面积</th><th>占比</th></tr>
<tr><td rowspan="20">国土总面积</td><td rowspan="5">农用地</td><td colspan="2">农用地合计</td><td>12320.44</td><td>89.73%</td><td>12261.09</td><td>89.30%</td></tr>
<tr><td colspan="2">耕地</td><td>2176.52</td><td>15.85%</td><td>2174.61</td><td>15.84%</td></tr>
<tr><td colspan="2">园地</td><td>743.21</td><td>5.41%</td><td>731.4</td><td>5.33%</td></tr>
<tr><td colspan="2">林地</td><td>9381.17</td><td>68.32%</td><td>9338.31</td><td>68.01%</td></tr>
<tr><td colspan="2">草地</td><td>19.54</td><td>0.14%</td><td>16.77</td><td>0.12%</td></tr>
<tr><td rowspan="7">建设用地</td><td colspan="2">建设用地合计</td><td>924.89</td><td>6.74%</td><td>984.58</td><td>7.17%</td></tr>
<tr><td rowspan="3">城乡建设用地</td><td>城镇</td><td>44.41</td><td>0.32%</td><td>52.45</td><td>0.38%</td></tr>
<tr><td>村庄</td><td>636.11</td><td>4.63%</td><td>650.81</td><td>4.74%</td></tr>
<tr><td>合计</td><td>680.52</td><td>4.96%</td><td>703.26</td><td>5.12%</td></tr>
<tr><td colspan="2">区域基础设施用地</td><td>34.58</td><td>0.25%</td><td>34.58</td><td>0.25%</td></tr>
<tr><td colspan="2">其他建设用地</td><td>73.25</td><td>0.53%</td><td>110.93</td><td>0.81%</td></tr>
<tr><td colspan="3">农业设施建设用地</td><td>136.54</td><td>0.99%</td><td>135.81</td><td>0.99%</td></tr>
<tr><td rowspan="3">自然保护用地</td><td colspan="2">自然保护用地合计</td><td>216.49</td><td>1.58%</td><td>216.39</td><td>1.58%</td></tr>
<tr><td colspan="2">湿地</td><td>0</td><td>0.00%</td><td>0</td><td>0.00%</td></tr>
<tr><td colspan="2">陆地水域</td><td>216.49</td><td>1.58%</td><td>216.39</td><td>1.58%</td></tr>
<tr><td>其他</td><td colspan="2">其他土地</td><td>268.94</td><td>1.96%</td><td>268.7</td><td>1.96%</td></tr>
<tr><td colspan="3">合计</td><td>13730.76</td><td>100.00%</td><td>13730.76</td><td>100.00%</td></tr>
</table>

附表 4 规划分区统计表

单位：公顷

一级规划分区	二级规划分区		面积
生态保护区			3598.92
生态控制区			197.82
农田保护区			2301.54
城镇发展区	城镇集中建设区	居住生活区	38.58
		综合服务区	6.57
		商业商务区	6.83
		工业发展区	0
		物流仓储区	0.65
		绿地休闲区	0.8
		交通枢纽区	0.08
		战略预留区	0
	城镇弹性发展区		0
	特别用途区		0
	其他城镇建设区		0
乡村发展区	村庄建设区		815.5
	一般农业区		506.76
	林业发展区		5525.9
	牧业发展区		12.49
矿产能源发展区			718.32

附表 5 2035 年乡镇国土空间规划指标分解表

单位：公顷

行政区域	耕地保护目标	永久基本农田保护面积	城镇开发边界规模	生态保护红线控制面积	村庄建设用地
导子居委会	152.40	146.33	28.31	149.63	37.02
横塘村	219.81	211.15	0.00	3.03	69.24
董溪村	140.29	134.75	0.00	2.79	66.82
洞中村	200.13	191.21	0.00	160.83	59.54
中山坪村	230.48	218.94	0.00	58.91	71.24
和平村	65.98	62.03	0.00	233.21	15.16
畔山村	141.98	135.34	0.08	381.92	36.27
柳扶村	144.28	140.00	0.00	47.46	40.76
上浔村	173.14	168.86	0.00	176.36	40.52
沙明村	163.31	156.19	6.50	681.64	36.71
紫江村	187.71	180.38	0.00	486.59	74.40
浔江村	207.83	201.79	17.78	253.94	58.03
双喜村	108.85	105.53	0.00	239.55	26.78
五峰仙林场	9.34	7.99	0.00	723.07	3.62

附表 6 自然保护地一览表

单位：平方千米

序号	名称	分区	类型	级别	面积	所在行政区
1	湖南五峰仙省级森林公园	2	生物多样性维护	1	0.1374	

附表 7 历史文化资源一览表

序号	名称	类别	级别	位置
1	刘铁超故居	近现代重要史迹及代表性建筑	市级	紫江村
2	鹫岭塔	古建筑	县级	导子居委会
3	导子社区	传统村落	其他	导子居委会
4	清凉寺碑	石窟寺及石刻	其他	洞中村
5	楼下王家大屋	古建筑	其他	导子居委会
6	粟山湾石桥	古建筑	其他	导子居委会
7	大禾头上萧氏老屋	古建筑	其他	浔江村
8	牛嘴上墓群	古墓葬	其他	浔江村
9	哈石山墓群	古墓葬	其他	沙明村
10	后龙山墓群	古墓葬	其他	沙明村

附表 8 村庄建设引导一览表

行政区域	村庄类型	人口规模（人）	发展方向	公共服务设施配置	市政设施配置
横塘村	集聚提升类	2947	围绕实业制造、农业种植两大优势产业，构建农业全产业链	村委会、阅览室、卫生室、警务室、文体活动场地、电商网点、便民超市、小学	集中供水点、污水处理池、垃圾分拣中心、公厕、路灯、变电站
董溪村	集聚提升类	2190	以城乡融合为重点，承接城镇外溢功能，统筹布局集体经营性建设用地	村委会、阅览室、卫生室、警务室、文体活动场地、电商网点、便民超市、邮政点、中学、幼儿园	集中供水点、污水处理池、垃圾分拣中心、公厕、路灯、通信基站
洞中村	集聚提升类	1946	借助优质农产品的地域特色，构建农产品加工产业链；发展乡村旅游，促进一二三产融合发展	村委会、阅览室、卫生室、警务室、文体活动场地、便民超市	集中供水点、污水处理池、垃圾分拣中心、公厕、路灯、变电站
中山坪村	集聚提升类	1643	村内产业规划以现代化种植业为主，以加工业为辅。	村委会、文化室、阅览室、卫生室、警务室、文体活动场地、电商网点养老服务站、便民超市、小学	水塔、通信基站、公共厕所、垃圾收集点
和平村	农业发展类	1425	以水稻基础发展农业为主	村委会、阅览室、卫生室、警务室、文体活动场地、电商网点、便民超市、古亭	集中供水点、、垃圾分拣中心、路灯、通信基站

行政区域	村庄类型	人口规模（人）	发展方向	公共服务设施配置	市政设施配置
畔山村	农业发展类	2432	为以种植业为主导，以休闲农业为补充的美丽乡村	村委会、阅览室、卫生室、警务室、文体活动场地、电商网点、便民超市、邮政点、小学	集中供水点、、垃圾分拣中心、路灯、通信基站
柳扶村	农业发展类	1423	为以种植业为主导，以休闲农业为补充的美丽乡村。	电商网点、便民超市、卫生室、老年活动中心、村委会、小学	公共厕所、集中供水点、垃圾分拣中心、公交招呼站、室外活动广场
上浔村	农业发展类	1702	绿色农业、观光农业、休闲娱乐农业为一体，以一产带动二产的产业模式，促进大沅村产业经济发展。	村委会、银行、卫生室、图书室、警务室、室外活动场地、银行、加油站、地质灾害点、幼儿园、小学、便民超市	集中供水点、污水处理池、垃圾分拣中心、公厕、路灯、变电站
沙明村	生态保护类	1153	打造以特色旅游发展为核心，带动全村种养结合一体化发展的宜居宜业魅力乡村	村委会、阅览室、卫生室、文体活动场地、电商网点、便民超市、蓄水池、古树	集中供水点、、垃圾分拣中心、路灯、通信基站
紫江村	生态保护类	1645	打造以特色旅游发展为核心，带动全村种养结合一体化发展的宜居宜业魅力乡村	村委会、阅览室、卫生室、警务室、文体活动场地、电商网点、便民超市、邮政点	集中供水点、污水处理池、垃圾分拣中心、公厕、路灯、通信基站

行政区域	村庄类型	人口规模（人）	发展方向	公共服务设施配置	市政设施配置
浔江村	生态保护类	1393	打造以特色旅游发展为核心，带动全村种养结合一体化发展的宜居宜业魅力乡村	村委会、阅览室、卫生室、警务室、文体活动场地、便民超市、小学、敬老院	集中供水点、污水处理池、垃圾分拣中心、公厕、路灯、变电站
双喜村	特色保护类	1999	围绕生态旅游、优质水稻两大优势产业，推进规模化生产，标准化种植	村委会、卫生室、警务室、文体活动场地、电商网点、便民超市、小学	集中供水点、、垃圾分拣中心、路灯、通信基站
导子居委会	详规统筹类	2389	以传统村落及其相关历史文化保护和利用为重点，发展特色旅游、种养结合	村委会、阅览室、卫生室、警务室、文体活动场地、电商网点、便民超市、邮政点、中学、小学	集中供水点、污水处理池、垃圾分拣中心、公厕、路灯、通信基站

附表 9 详细规划编制单元一览表

单位：公顷

序号	类型	名称	编号	编制单元面积	主导功能	备注
1	村庄规划	横塘村村庄规划	CG-1	1211.42	集聚提升	
2	村庄规划	浔江村村庄规划	CG-2	1051.63	生态保护	
3	村庄规划	董溪村村庄规划	CG-3	1309.73	集聚提升	
4	村庄规划	柳扶村村庄规划	CG-4	575.88	农业发展	
5	村庄规划	上浔村村庄规划	CG-5	805.19	农业发展	
6	村庄规划	畔山村村庄规划	CG-6	890.17	农业发展	
7	村庄规划	双喜村村庄规划	CG-7	668.34	特色保护	
8	村庄规划	导子居委会村庄规划	CG-8	627.83	特色保护	
9	村庄规划	紫江村村庄规划	CG-9	1590.13	生态保护	
10	村庄规划	洞中村村庄规划	CG-10	1220.25	集聚提升	
11	村庄规划	中山坪村村庄规划	CG-11	1210.65	集聚提升	
12	村庄规划	沙明村村庄规划	CG-12	1124.54	生态保护	
13	村庄规划	和平村村庄规划	CG-13	479.94	农业发展	
14	镇政府驻地详细规划	导子镇镇政府驻地详细规划	XG-1	33.29	设施服务	
15	特殊管控单元	五峰仙林场	TS-1	210.34	生态保护	

附表 10 2035 年乡镇国土综合整治与生态修复规划表

单位：公顷

项目类型			建设规模（公顷）	建设时序	涉及区域	备注
国土综合整治	农用地整理	高标准农田建设	1149.2	2021—2035 年	镇域	改造耕地
		旱改水	21.38	2021—2035 年	镇域西北部	改造耕地
		宜耕后备资源开发	41.38	2021—2035 年	镇域	新增耕地
	建设用地整理	增减挂钩	8.40	2021—2035 年	镇域	
	生态保护修复	五峰仙森林公园综合治理工程	51.42	2021—2035 年		

附表 11 镇政府驻地建设用地结构调整表

单位：公顷、%

一级地类	二级地类	2020 年（基期年）		2035 年（目标年）		规划期间面积增减
		面积	占比	面积	占比	
居住用地	城镇住宅用地	18.64	63.73%	18.64	63.73%	0
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	1.13	3.86%	1.26	4.31%	0.13
	教育用地	1.65	5.64%	1.67	5.71%	0.02
	医疗卫生用地	0.41	1.40%	0.43	1.47%	0.02
商业服务业用地	商业用地	0.69	2.36%	4.04	13.81%	3.35
仓储用地	物流仓储用地	0.65	2.22%	0.65	2.22%	0
交通运输用地	城镇道路用地	1.26	4.31%	1.39	4.75%	0.13
	交通场站用地	0.08	0.27%	0.08	0.27%	0
绿地与开敞空间用地	公园绿地	0	0.00%	0.38	1.30%	0.38
特殊用地	宗教用地	0.03	0.10%	0.03	0.10%	0
区域基础设施用地		0.66	2.26%	0.66	2.26%	0
其他土地		3.97	13.57%	0	0.00%	-3.97
其他建设用地		0.08	0.27%	0.02	0.07%	-0.06

附表 12 乡镇重点建设项目安排表

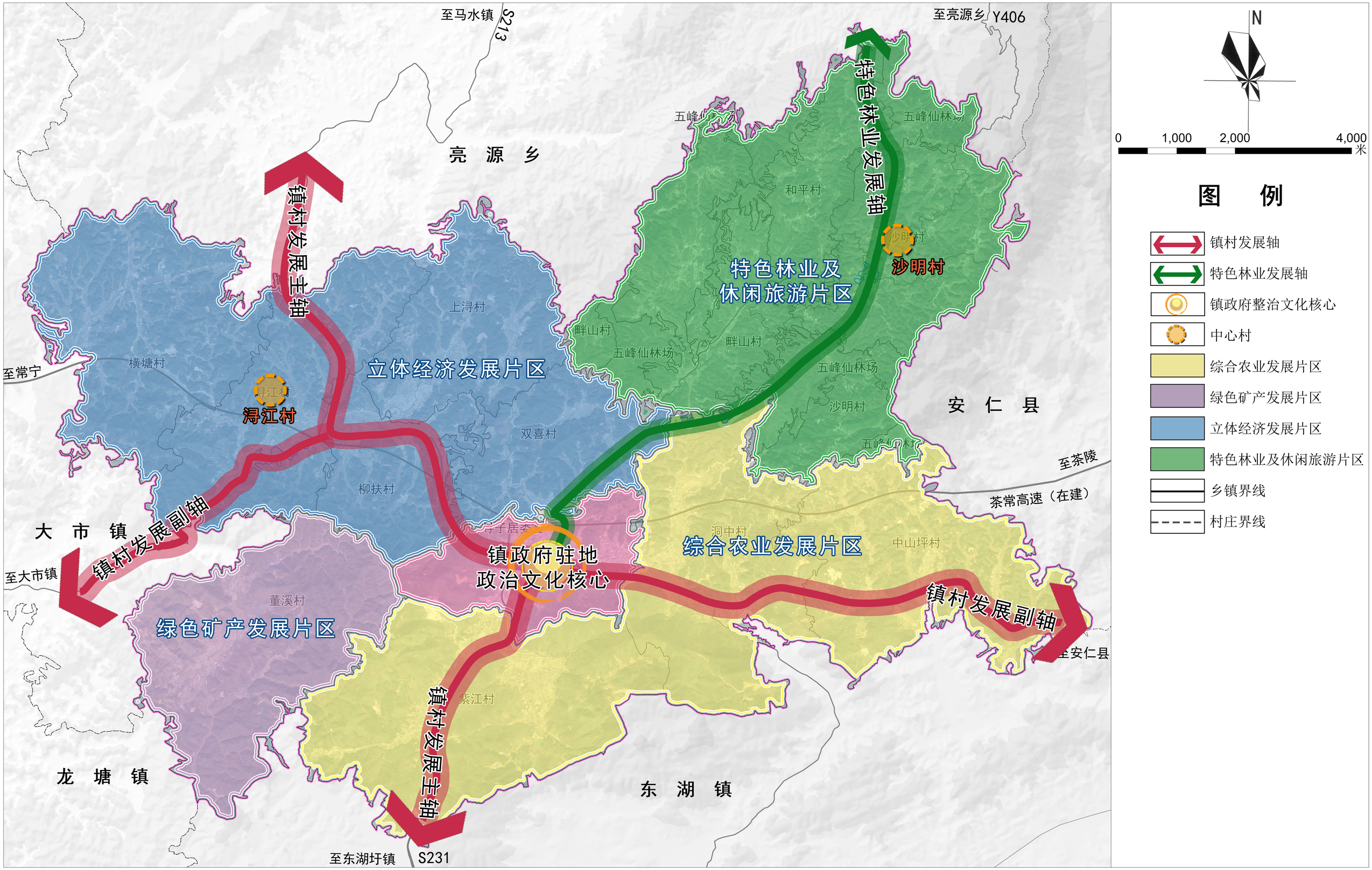
项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模	所在区域	预算资金（万）	资金来源
交通	茶常高速公路耒阳段	新建	2021-2025	路线长 16 公里	路线沿线村庄	51800	政府投资
水利	沟渠整修	改建	2021-2025	12 公里	镇域内	300	政府投资
	水库、山塘清淤整修	改建	2021-2025	镇域内大小山塘	镇域内	200	政府投资
	导子污水处理厂建设	新建	2021-2025	197 平方米	导子居委会	1000	政府投资
能源	导子光伏项目	新建	2021-2025	9998 平方米	紫江村	400	政府投资
	导子东湖风电场 7 处	新建	2021-2025	3099 平方米	镇域内	500	政府投资
	湖南雁城-郴州东 500 千伏线路工程	新建	2021-2025	8379 平方米	镇域内	1000	政府投资
环保	新建 3 处垃圾中转站	新建	2021-2025	2534 平方米	畔山村、导子居委会、浔江村	150	政府投资
民生	导子镇异地扶贫搬迁项目	新建	2021-2025	366 平方米	沙明村	300	政府投资
	洞中村安置用地	新建	2021-2025	9255 平方米	洞中村	300	政府投资
	柳扶村安置用地	新建	2021-2025	5561 平方米	柳扶村	300	政府投资

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模	所在区域	预算资金（万）	资金来源
	中山坪安置用地	新建	2021-2025	3624 平方米	中山坪村	300	政府投资
产业	导子柳扶村物流基地	新建	2021-2025	108144 平方米	柳扶村	500	个人投资
	导子镇上浔饰面用花岗岩矿	新建	2021-2025	58491 平方米	上浔村	200	个人投资
	耒阳市海成生态农业有限公司	新建	2021-2025	26182 平方米	上浔村	100	个人投资
	宝磊建材有限公司花岗岩开采和加工项目	新建	2021-2025	28806 平方米	横塘村	500	个人投资
	东湖枣子采石场	续建	2021-2025	137257 平方米	紫江村	200	个人投资
	添润采石场	新建	2021-2025	94037 平方米	紫江村	200	个人投资
	旭辉石材加工生产项目	改扩建	2021-2025	19178 平方米	紫江村	100	个人投资
	紫江农科建设贸易仓储项目	新建	2021-2025	56324 平方米	紫江村	500	个人投资
	耒阳市群星矿业有限公司石山岭铅锌矿	新建	2021-2025	51059 平方米	洞中村	100	个人投资
	智恒仓储物流加工项目	改扩建	2021-2025	18895 平方米	洞中村	300	个人投资

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模	所在区域	预算资金（万）	资金来源
	楠木山煤矿	改扩建	2021-2025	180071 平方米	浔江村	300	个人投资
	四家冲煤矿	改扩建	2021-2025	62118 平方米	董溪村	300	个人投资
	新磊再生资源利用有限公司煤矸石筛选加工项目	改扩建	2021-2025	584 平方米	董溪村	300	个人投资
	中山坪滑石矿	新建	2021-2025	55682 平方米	中山坪村	500	个人投资
国土综合整治	土地开发	新建	2021-2025	100 亩	镇域内	300	政府投资
	耕地恢复	新建	2021-2025	80 亩	镇域内	150	政府投资

耒阳市导子镇国土空间规划（2021—2035）

国土空间总体格局规划图

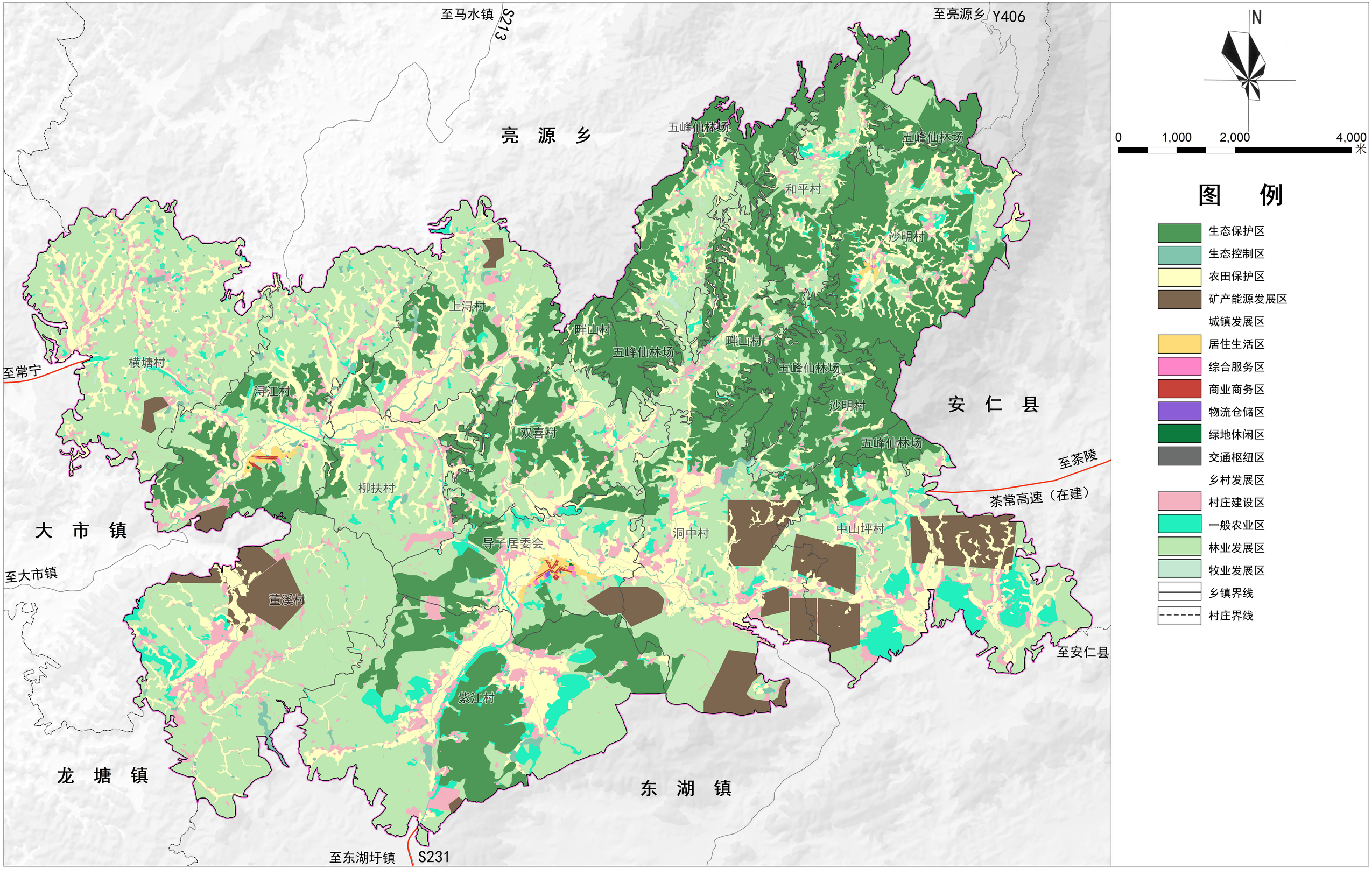


耒阳市人民政府
二〇二四年十月 编制

耒阳市自然资源局
长沙乐源土地规划设计有限责任公司 制图

耒阳市导子镇国土空间规划（2021—2035）

国土空间规划分区图



耒阳市人民政府
二〇二四年十月 编制

耒阳市自然资源局
长沙乐源土地规划设计有限责任公司 制图

耒阳市导子镇国土空间规划（2021—2035）

镇政府驻地国土空间用地规划图

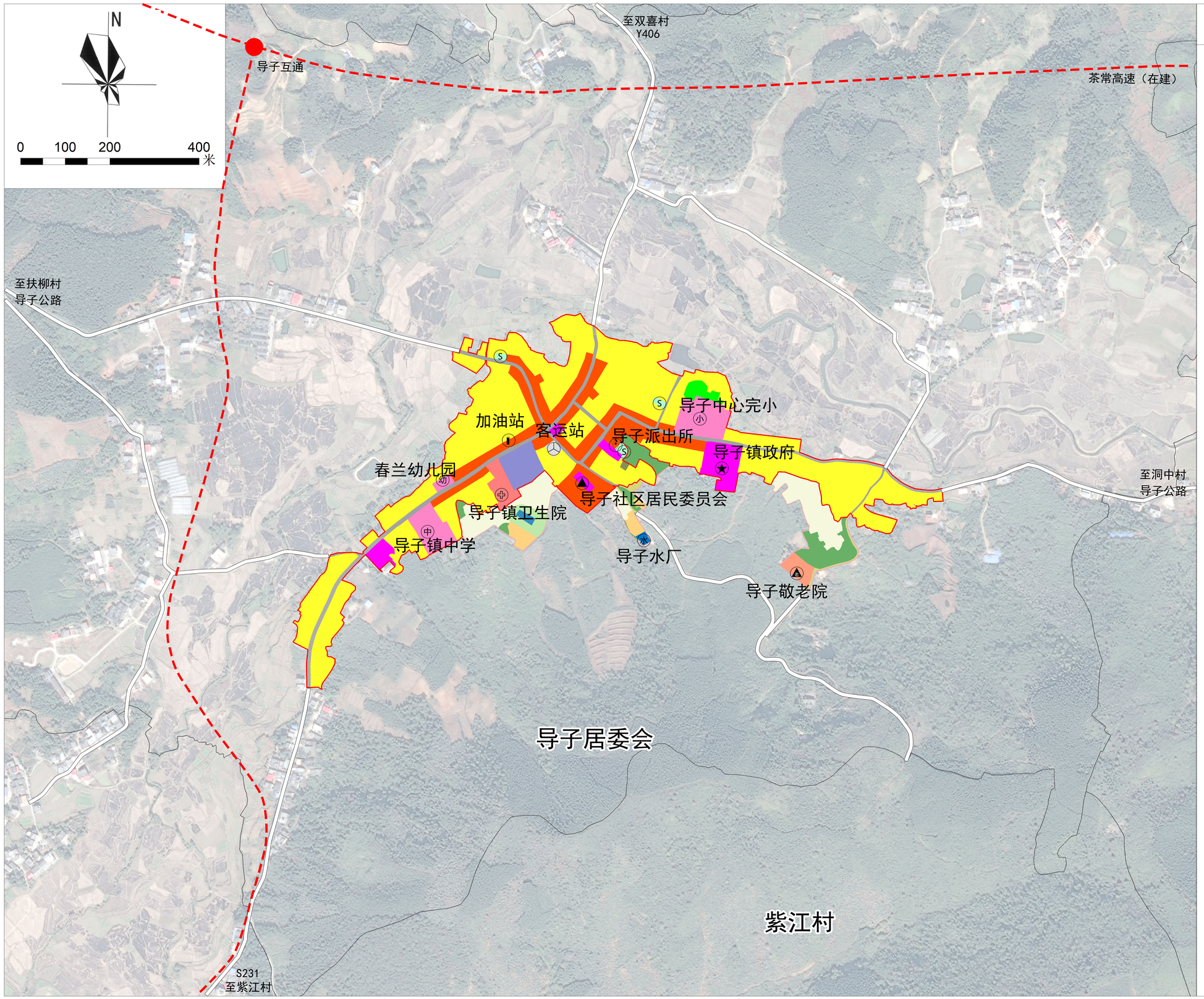


图 例

- 耕 地
- 园 地
- 林 地
- 草 地
- 农村道路
- 设施农用地
- 农村宅基地
- 城镇住宅用地
- 机关团体用地
- 教育用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利用地
- 商业用地
- 物流仓储用地
- 公路用地
- 城镇道路用地
- 交通场站用地
- 供水用地
- 公园绿地
- 广场用地
- 特殊用地
- 陆地水域
- 镇政府驻地范围
- 城镇开发边界
- 村 界

公共服务设施与基础设施

- 敬老院
- 中 学
- 小 学
- 加油站
- 卫生室/卫生院
- 客运站
- 农贸市场
- 幼儿园
- 文化活动广场
- 法 院
- 派出所

耒阳市人民政府
二〇二四年十月 编制

耒阳市自然资源局
长沙乐源土地规划设计有限责任公司 制图